**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо сприяння розвитку сфери вирощування енергетичних рослин»**

1. **Резюме**

Метою проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо сприяння розвитку сфери вирощування енергетичних рослин» є створення законодавчих передумов для полегшення ведення господарської діяльності з вирощування енергетичних рослин та запровадження державної підтримки.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Діяльність з вирощування енергетичних рослин в Україні перебуває на початковому етапі розвитку, що пов’язано із рядом бар’єрів, що перешкоджають такому розвитку, зокрема законодавчого характеру (відсутність терміну «енергетичні рослини» в законодавстві України, ускладнена процедура оренди землі державної та комунальної власності, залежність розміру орендної плати за земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної та комунальної власності від нормативної грошової оцінки землі), адміністративного (короткі строки договору оренди земельної ділянки, відсутність цивілізованого ринку біомаси) та фінансового характеру (необхідність залучення значних інвестицій на початкових етапах закладення плантацій енергетичних рослин, тривалий період окупності проєктів).

Разом з тим, вирощування енергетичних рослин має значний потенціал для посилення енергетичної незалежності України шляхом заміщення використання природного газу при виробництві теплової та електричної енергії. Зокрема, потенціал енергетичних культур для 4 млн га еквівалентний заміщенню майже 20 млрд м3 природного газу/рік. Однак станом на 2019 рік плантації енергетичних рослин в Україні займають лише 6000 га. Найбільші площі плантацій належать вербі (більше 4500 га), друге місце за площами посідає міскантус (більше 1500 га). В той же час у країнах ЄС така площа є значно більшою. Лідерами серед країн ЄС за сумарними площами під енергетичними культурами є Польща (17824 га), Німеччина (15800 га), Великобританія (13000 га), Швеція (11623 га) та Греція (11010 га). У всіх цих країнах в різні періоди застосовувалися заходи державної підтримки вирощування енергетичних рослин.

Реалізація проєктів із вирощування енергетичних рослин має низку позитивних наслідків, зокрема:

* розвиток нового виду діяльності та внутрішнього ринку біопалива;
* скорочення викидів парникових газів за рахунок використання CO2-нейтрального палива та заміщення викопних видів палива біомасою;
* отримання прибутку з малопродуктивних чи деградованих сільськогосподарських земель та відновлення їх родючості;
* очищення забруднених земель;
* створення нових робочих місць та наповнення бюджетів всіх рівнів, соціально-економічна стабільність регіонів;
* зміцнення іміджу держави та місцевих органів влади.

Законопроєкт спрямований на подолання існуючих бар’єрів, а також на започаткування державної підтримки вирощування енергетичних рослин.

1. **Суть проекту акта**

Законопроєктом передбачаються зміни до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів щодо:

зменшення максимального розміру орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, на яких вирощуються енергетичні рослини, до 5 відсотків нормативної грошової оцінки протягом всього строку дії договору оренди;

запровадження мінімального строку оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної та комунальної власності, що надаються для вирощування енергетичних рослин;

надання в оренду малопродуктивних та деградованих земельних ділянок державної та комунальної власності сільськогосподарського призначення для вирощування енергетичних рослин без проведення земельних торгів;

надання визначення терміну «енергетичні рослини», а також запровадження державної підтримки вирощування енергетичних рослин.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація законопроєкту здійснюватиметься з урахуванням норм чинного законодавства, обсяги надходжень та витрат визначатимуться Законом України «Про Державний бюджет України» відповідно до принципу збалансованості бюджетної системи.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується інтересів окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, місцевого та регіонального розвитку та не стосується соціально-трудової сфери і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прийняття законопроєкту може мати вплив на ключові інтереси суб’єктів господарювання, що здійснюють вирощування енергетичних рослин, та на інтереси територіальних громад.

**6. Прогноз впливу**

Прогноз впливу реалізації законопроєкту на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Реалізація акта не матиме вплив на підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, інші суспільні відносини. Реалізація акта матиме позитивний вплив на ринок праці та загалом на економічний розвиток регіонів, сприятиме покращенню екологічної ситуації.

Прийняття законопроєкту забезпечить усунення бар’єрів, що перешкоджають розвитку вирощування енергетичних рослин в Україні, створить законодавче підґрунтя для стимулювання вирощування енергетичних рослин, забезпечивши одночасно подальший розвиток відновлюваної енергетики в Україні.

**7**. **Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону потребує погодження Міністерством енергетики України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України.

**8. Ризики та обмеження**

Проєкт акта не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проєкт Закону розроблено за власною ініціативою та пропонується включити його до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік.

**Т.в.о. Голови Костянтин Гура**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

Додаток

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Метою проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо сприяння розвитку сфери вирощування енергетичних рослин» є створення законодавчих передумов для полегшення ведення господарської діяльності з вирощування енергетичних.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий  інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме  реалізація акта призведе до  очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Суб'єкти господарювання, які здійснюють вирощування енергетичних рослин  (27 підприємства) | Законодавче закріплення умов, необхідних для залучення інвестицій та тривалого ведення бізнесової діяльності з вирощування енергетичних рослин, зокрема в частині спрощення адміністративного та податкового навантаження на суб’єкти господарювання в зазначеній сфері. | Позитивний.  Створені умови для розвитку сфери вирощування енергетичних рослин, зокрема щодо спрощення адміністративного та податкового навантаження з метою ефективного ведення діяльності та залучення інвестицій. | Позитивний.  Збільшення площ, на яких здійснюється вирощування енергетичних рослин. За рахунок створення нових плантацій та розширення існуючих, у тому числі на малопродуктивних землях. | Прийняття акта законодавчо врегулює існуючі бар’єрів у сфері вирощування енергетичних рослин, зокрема:   * закріплення достатнього мінімального строку оренди земельних ділянок для існування плантацій енергетичних рослин; * надання можливості оренди малопродуктивні та деградовані земельні ділянки сільськогосподарського призначення для вирощування енергетичних рослин без процедури аукціонів (земельні торги), що значно зменшить адміністративне навантаження на суб’єктів господарювання; * законодавче закріплення розміру орендної плати для земельних ділянок, на яких вирощуються енергетичні рослини, мінімізує ризики підвищення орендної плати у зв’язку з переоцінкою землі (яка поступово покращується в процесі вирощування енергорослин); * визначення терміну «енергетичні рослини» задля подальшого правового регулювання діяльності щодо вирощування та використання енергетичних рослин. |