



Правові засади функціонування механізму енергосервісних договорів у бюджетній сфері



Ігор Горових,

Заступник директора департаменту
стратегічного розвитку
Держенергоефективності

Київ

12.05.2016

Механізм енергосервісних договорів (перфоманс-контрактів)

Імплементация Директиви 27/2012/ЕС

Реалізація Національного плану дій з енергоефективності на період до 2020 року



Створено законодавчу базу енергосервісу у бюджетній сфері

Прийнято Закони України

№ 327-VIII від 09.04.2015

щодо визначення механізмів енергосервісу (у тому числі **особливостей здійснення державних/публічних закупівель енергосервісу**)

№ 328-VIII від 09.04.2015

щодо можливості розпорядників бюджетних коштів брати **довгострокові зобов'язання за енергосервісом** (зміни до Бюджетного Кодексу України)

Прийнято усі необхідні підзаконні акти

Примірний енергосервісний договір

Кабінетом Міністрів України затверджено Примірний енергосервісний договір (ПОСТАНОВА від 21 жовтня 2015 р. № 845)

Методика визначення базового рівня споживання (у разі недотримання санітарних та інших мов)

ДСТУ затверджено наказом Мінрегіону від 27.07.2015 №178

Наказ Мінфіну №996 від 06.11.15
Класифікатор видатків доповнено: 2276 «Оплата енергосервісу»

Наказ Мінфіну №1118 від 04.12.15
Кошторис видатків бюджетних установ можливо формувати з урахуванням видатків на оплату енергосервісу

Наказ Мінфіну №1117 від 04.12.15
Інструкцію застосування економічної класифікації видатків бюджету доповнено кодом 2276 «Оплата енергосервісу»

Що передбачають прийнятті ЕСКО-закони

- 1) Зміни до Бюджетного Кодексу – можливість взяття довгострокових (умовних) бюджетних зобов'язань до 10 років – а не на 1 рік;
- 2) Визначення термінологічної бази щодо енергосервісу та істотних умов енергосервісного договору (у том числі зміни до базового закону у сфері енергоефективності – Закону України «Про енергозбереження»);
- 3) Визначення особливостей державних/публічних закупівель енергосервісу для бюджетних установ:
 - вимоги до тендерної документації та тендерної пропозиції;
 - визначення переможця не за найнижчою ціною, а за показником ефективності (NPV);
 - інші особливості.
- 4) Порядок погодження/затвердження істотних умов енергосервісного договору.

Закупівля енергосервісу



Здійснюється за процедурами закупівель у порядку, встановленому ЗУ «Про здійснення державних закупівель»*, з урахуванням особливостей, встановлених Законом 327-VIII від 09.04.2015.



Головна особливість -

критерієм визначення переможця є показник NPV (чиста приведена вартість), а не найменша ціна,

який визначається з урахуванням:

- *пропонованого строку енергосервісного договору*
- *щорічного скорочення витрат замовника енергосервісу.*
- *щорічних платежів учаснику процедури закупівлі*

*З 1 серпня 2016р. для усіх замовників вводиться в дію новий базовий закон в сфері держзакупівель – ЗУ «Про публічні закупівлі»

Приклад визначення переможця конкурсу на визначення виконавця енергосервісу

| | Учасник 1 | Учасник 2 |
|--|------------|------------|
| Гарантований щорічний відсоток економії (від базового рівня) | 20% | 50% |
| Розподіл економії / частка виконавця енергосервісу | 90% | 80% |
| Запропонований строк дії договору | 5 років | 10 років |
| Показник ефективності енергосервісного договору (NPV) | 417 | 732 |

**Виграє
учасник 2**

*За показником ефективності енергосервісного договору (NPV) визначається переможець торгів.
Чим більшим є його величина, тим вигіднішим є даний проект*

Укладання енергосервісних договорів передбачає елементи державно-приватного партнерства, що підвищує рівень гарантій повернення вкладених інвестицій

Додаткова гарантія для інвестора – погодження істотних умов уповноваженим органом

Енергосервіс відносно об'єктів державної форми власності

.....



Погодження та затвердження істотних умов енергосервісного договору Міністерством фінансів

Енергосервіс відносно об'єктів комунальної форми власності

.....



Затвердження істотних умов енергосервісного договору місцевою радою місцевим фінансовим органом за погодженням із місцевим фінансовим органом

Застереження:

важливо дотриматись строків погодження істотних умов енергосервісного договору, які встановлені Законом!

Істотні умови енергосервісного договору:

- Базовий рівень споживання енергоресурсів та комунальних послуг
- Предмет енергосервісного договору
- Ціна та порядок оплати за договором
- Рівень скорочення споживання та/або витрат
- Строк дії енергосервісного договору
- Права, обов'язки та відповідальність сторін
- Порядок переходу права власності та інші істотні умови

Інвестор отримав законодавчі гарантії довгострокових зобов'язань за договорами ЕСКО

зміни до Бюджетного Кодексу України



Розпорядники бюджетних коштів мають приймати «довгострокові бюджетні зобов'язання за енергосервісом» терміном до 10 років (до змін - 1 рік)

Захист територіальної громади

«Умовність» довгострокових зобов'язань за енергосервісом - реальні зобов'язання бюджету наступають тільки за фактом досягнення економії передбаченої енергосервісним договором

Захист ЕСКО

Оплата енергосервісу є захищеною статтею видатків бюджету

ОСОБЛИВІСТЬ: Енергосервісний договір припиняється достроково у разі, якщо сукупна сума виплат, здійснених на користь виконавця за енергосервісним договором, досягла ціни енергосервісного договору

Удосконалення законодавства щодо енергосервісу

Законопроект реєстраційний № 4549 від 29.04.2016

(група народних депутатів України –

РябчинО.М., Домбровський О.Г., Галасюк В.В., Бабак А.В.)

Зміни до Закону України № 327-VIII від 09.04.2015

Технічні зміни

у зв'язку із повним введенням в дію з 01.08.2016 нового законодавства у сфері публічних закупівель, у тому числі:

- ✓ Можливість застосування електронного аукціону;
- ✓ Перегляд норми щодо відміни тендерів, тендерних документацій та тендерних пропозицій.

Уточнення та удосконалення щодо:

- ✓ Збільшення максимального строку енергосервісного договору (з 10 до 15 років);
- ✓ Чітке визначення суб'єктів, які затверджують базовий рівень споживання (та недотримання вимог утримання будівель);
- ✓ Перегляд норми щодо розподілу економії (можливість моделі First Out);
- ✓ Можливість енергосервісу щодо «пулу» об'єктів (у тому числі, які перебувають у віданні різних розпорядників).

Впроваджено адміністративний вплив на мотивацію укладення енергосервісних договорів

З 2015 року – показник кількості укладених енергосервісних договорів використовується для оцінки соціально-економічного розвитку регіонів



Постанова Кабінету Міністрів України
від 21 жовтня 2015 № 856
«Про затвердження Порядку та Методики проведення
моніторингу та оцінки результативності реалізації
державної регіональної політики»

*1 із 7 показників
групи «Відновлювана енергетика
та енергоефективність»*

Розбудова інституційної спроможності сторін енергосервісу

II Форум енергоефективного партнерства:
фокус на запровадження в Україні механізмів енергосервісу
Підписання меморандумів про партнерство

Регіональна/Міська влада



Створення інформаційної бази потенційних об'єктів енергосервісу

Укладання мінімум 1 енергосервісного договору цього року



Держенергоефективності



Консультаційна допомога (із залученням міжнародних експертів та консультантів) щодо тендерних процедур, створення інформаційної бази будівель бюджетних установ, обліку майна тощо)

Популяризація механізму енергосервісу (організація, семінарів, вебінарів, круглих столів тощо)

Розробка Методичних рекомендацій:

- щодо особливостей закупівель енергосервісу (консультанти ЄБРР);
- щодо особливостей бюджетного процесу та оподаткування (консультанти проекту USAID – ІБСЕД)



ДЕРЖЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ

Дякую за увагу!

Ігор Горових

www.sae.gov.ua