



Опыт столичных ЕСКО: первые тендеры



Дмитрий Науменко

Директор КП «Группа внедрения проекта
по энергосбережению в административных
и общественных зданиях г. Киева»

12.05.2016

Киев

Почему ЭСКО имеет перспективы в бюджетной сфере Украины?



Экономические и технические предпосылки развития ЭСКО-рынка в Украине

Энергоэффективность зданий Украины в 3 раза отстаёт от среднеевропейских показателей *



Швеция
30-60 кВт·ч/м²



Германия
50-100 кВт·ч/м²



Польша
120-160 кВт·ч/м²



Украина
210-300 кВт·ч/м²



* - средний уровень энергопотребления зданий (по данным экспертов Университета науки и технологии Польши).

Пример столицы: 90% бюджетных зданий ниже класса D



Учебные заведения
~1060



Учреждения здравоохранения
~180

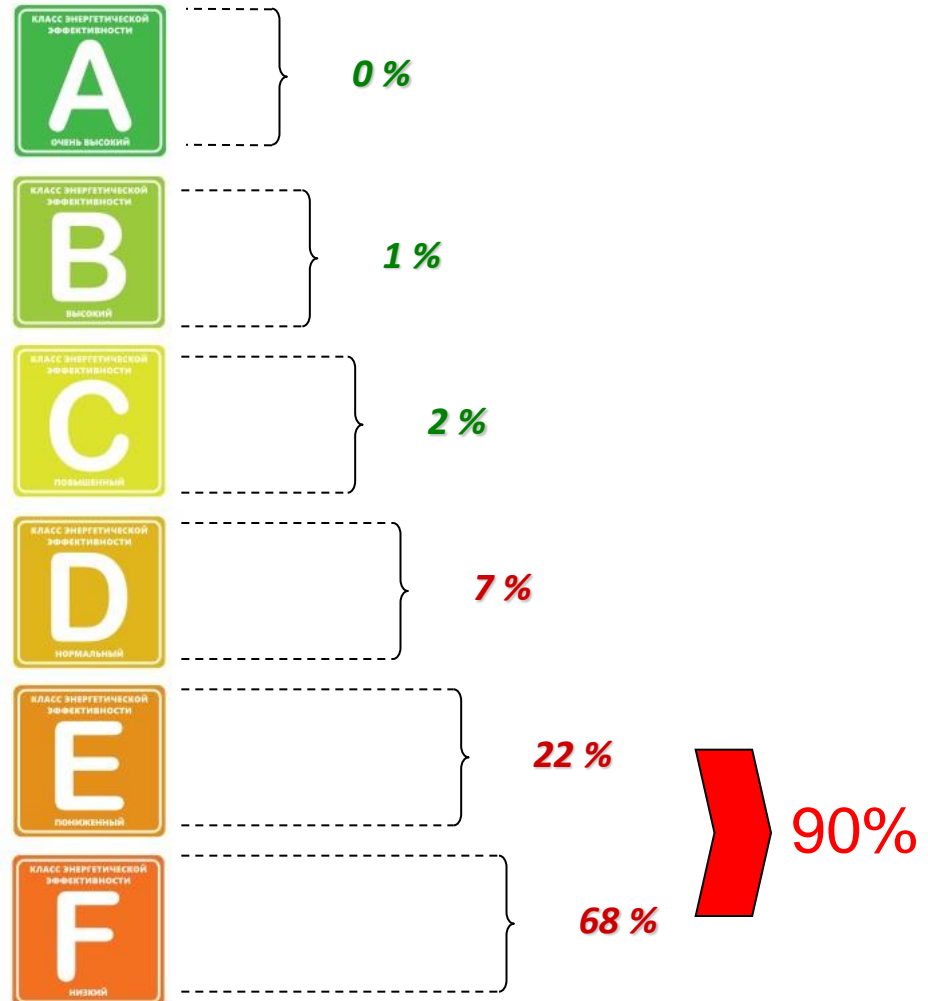


Учреждения культуры
~170



Другие учреждения
~150

**Всего ~ 1560
учреждений г. Киева**



Рынок энергоэффективности в бюджетной сфере до 8,5 млрд дол США – не имеет перспективы реализации только за бюджетные средства



≈ 100 тыс. бюджетных учреждений

Потенциал экономии до 50%



**ПОТРЕБНОСТЬ В ИНВЕСТИЦИЯХ
СОСТАВЛЯЕТ:**

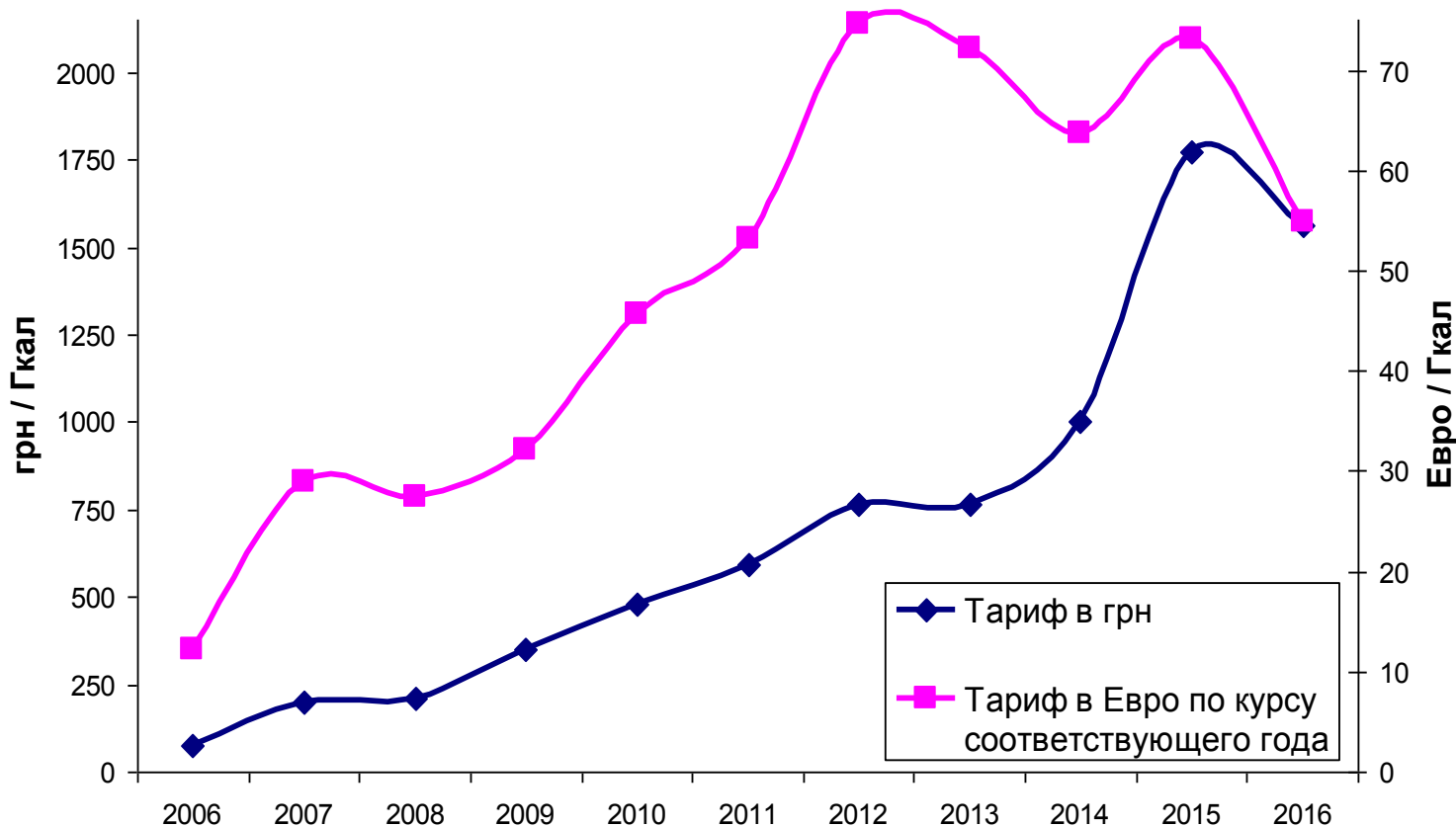
≈ от 4,2 до 8,5 млрд \$

**ЕЖЕГОДНАЯ ЭКОНОМИЯ
ГАЗА БУДЕТ СОСТАВЛЯТЬ:**

700 млн куб. м

Рост тарифов в бюджетной сфере привлекает инвесторов на рынок энергоэффективности

Тариф на тепловую энергию в бюджетной сфере, грн/Гкал



Законодательные новации Украины в сфере ЭСКО

Создание законодательной базы энергосервиса в бюджетной сфере

**Приняты
отдельные Законы
Украины по ЭСКО**

**№ 327-VIII
от 09.04.2015**

возможность распорядителей бюджетных средств брать долгосрочные обязательства по энергосервису (изменения в Бюджетный Кодекс Украины)

**№ 328-VIII
от 09.04.2015**

определение механизмов энергосервиса (в том числе особенностей осуществления государственных закупок энергосервиса)

**Приняты все
необходимые
подзаконные акты**

Постановление КМУ

Утвержден Примерный энергосервисный договор

Приказ Минрегиона

Методика определения базового уровня потребления

Приказы Минфина*

Изменение в экономическую классификацию расходов бюджету с учетом оплаты энергосервиса

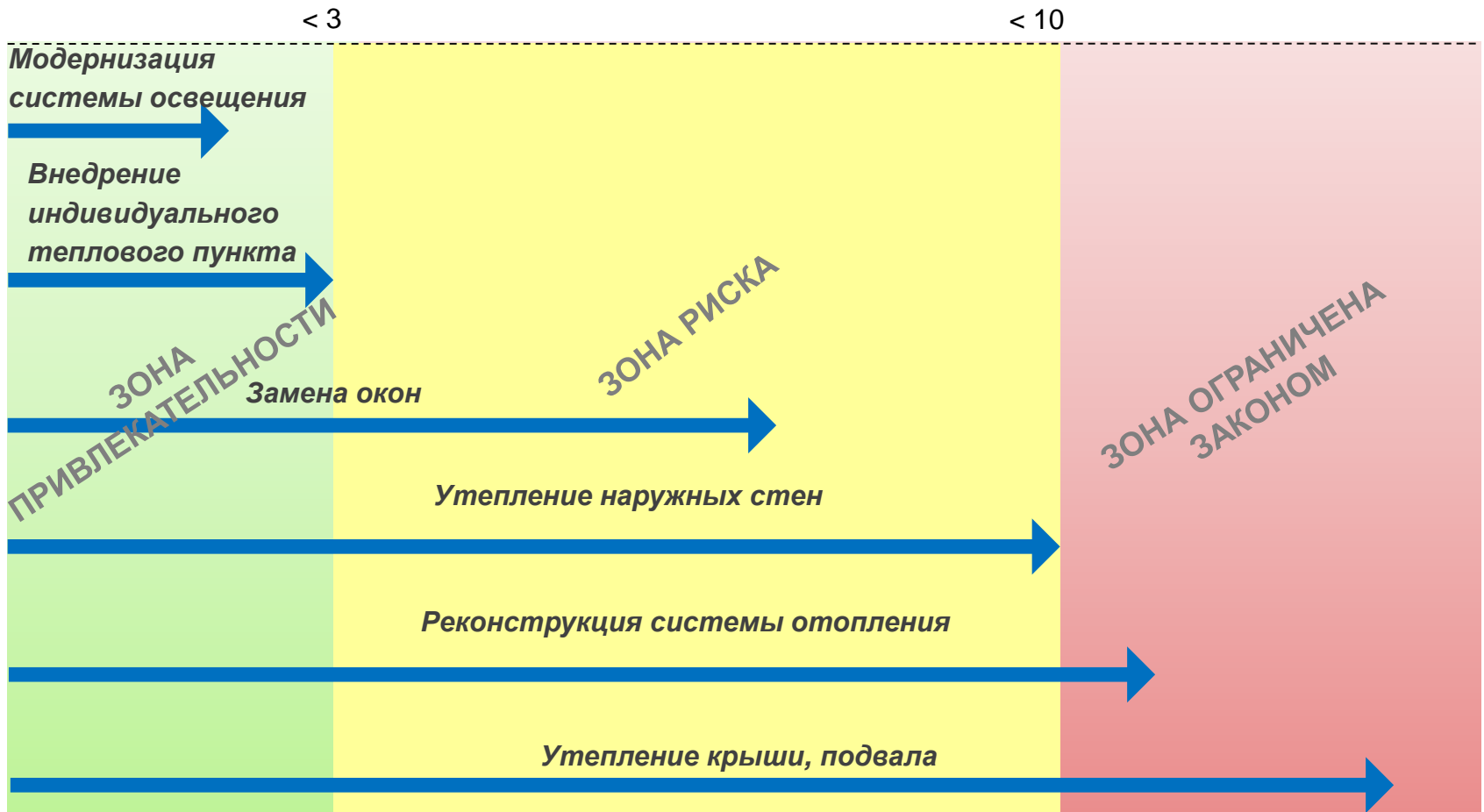
* Приказы Минфина №996 от 06.11.15, №1118 от 04.12.15, №1117 от 04.12.15

Финансовые, экономические и институциональные барьеры ЭСКО в бюджетной сфере



Реалии и препятствия развития ЭСКО в Украине

Экономические барьеры для инвесторов ЭСКО



Простой (недисконтированный) срок окупаемости энергоэффективных мероприятий, лет

Финансовые барьеры для инвесторов ЭСКО

Долгие деньги



*Кредит в банках
до 5 лет*

Залог



*ЭСКО- потоки
не учитываются*

Дешевые ресурсы



*Кредитная ставка для
ЭСКО – до 28%*

Валютные риски



*Риск невозврата
инвестиций в валюте
(в 2015 г. курс гривны упал
в 3 раза к 2013 г.)*

Институциональный барьер: 18 этапов = 5 месяцев = 19 документов, отсутствие материальных стимулов для руководителей бюджетных учреждений

1. Определение объекта по которому планируется проведение энергосервиса



2. Проведение закупки энергосервиса



3. Согласование существенных условий энергосервисного договора с местным финансовым органом



4. Утверждение существенных условий договора местным советом



5. Заключение энергосервисного договора



6. Взятие долгосрочных обязательств по энергосервису



7. Реализация мероприятий в рамках энергосервиса



8. Определение фактической экономии энергоносителей



9. Долгосрочным обязательствам по энергосервису становятся бюджетными обязательствами



10. Осуществление оплаты энергосервиса и фактически-потребленных энергоносителей

Этапы

Примечания

Заказчик в конкурсной документации должен предоставить информацию об объекте и определить базовый уровень потребления энергоносителей. При несоблюдении санитарных норм в заведении - базовый уровень определяется в соответствии с ГСТУ БА 2.2-12:2015

Основным критерием определения исполнителя энергосервиса чистая приведенная стоимость (NPV) за 20-летний период. При этом, если стоимость предмета договора превышает 1 млн.грн в конкурсе должны участвовать не менее 2 компаний

Существенными условиями договора является его предмет, цена, срок действия, базовый уровень энергопотребления, порядок оплаты, право перехода собственности ответственность и обязанности сторон. Срок рассмотрения договора Департаментом финансов - 3 дня

Срок принятия решения об утверждении или отказе в утверждении существенных условий договора - 10 дней

Договор заключается на период не более 10 лет и прекращается досрочно, если сумма выплат достигла цены договора

Долгосрочное бюджетное обязательство признается в пределах суммы сокращения расходов на оплату энергоносителей на соответствующий бюджетный период

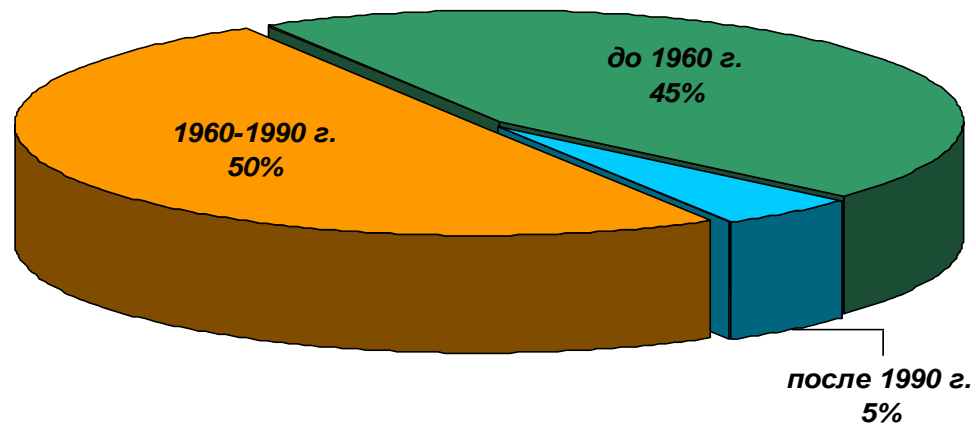
В случае если фактическая экономия меньше / превышает плановые показатели распорядитель обеспечивает перераспределение бюджетных ассигнований для увеличения / уменьшения расходов на оплату энергоносителей и уменьшения / увеличения расходов на оплату энергосервиса

В соответствии с бюджетным законодательством

Барьеры устранимы: первые шаги навстречу реальным проектам ЭСКО



Распределение жилого фонда Украины по годам постройки



*По данным мониторинга энергопотребления административных зданий в г. Киеве
В более чем 40% внутренняя температура в отопительный период ниже
нормативной.*

Преодоление финансово-экономических барьеров: модели формирования инвестиционной привлекательности крупных ЭСКО-проектов через партнерство

Партнерство «Власть-Бизнес»

Софинансирование отдельных капитальных работ на объектах энергосервиса

Пример Киева:

Термомодернизация детского сада

5,5 млн. грн. Окупаемость 12 лет

Местный бюджет

Кровля
(2,2 млн. грн)

Окупаемость

8 лет

ЭСКО

Все остальное
(3,3 млн. грн)

Партнерство

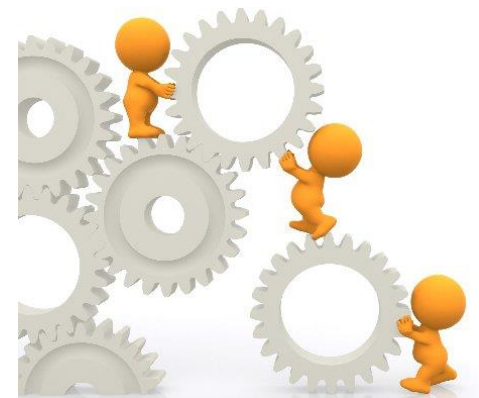
Удешевление кредитов для ЭСКО

возмещение части % по кредитам (15-20%)

возмещение части тела кредита (20-25%)

из государственного / местных бюджетов

Льготное кредитование предоставление средств для ЭСКО из «Револьверного фонда» (государственный/местные бюджеты)



Преодоление институционального барьера: повышения мотивации и уровня институциональной готовности заказчиков энергосервиса

Украина: Планы 2016



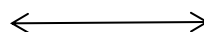
*Национальный Форум
энергоэффективного
партнерства*

*Меморандум с главами
областей и городов*

Обязательная реализация ЭСКО-договоров
в каждом районе
(в Украине ~473 районов)



*Госэнергоэффективности
и консультанты:*



1. Обеспечение консалтинговых услуг (при поддержке МФО) по всей стране:

- расчет базового уровня;
- проекты документации (тендерной пакет, решение ОМС о согласовании и утверждении и др.);
- мониторинг и верификация результатов.

2. Создание «Call-центра ЭСКО» и базы потенциальных объектов энергосервиса Украины

3. Внедрение (рекомендация местным органам) премирования из бюджета ответственных за реализацию проектов ЭСКО

- ✓ 5 лет успешного энергомониторинга по 1250 бюджетным учреждениям
- ✓ Опыт в расчёте базового уровня энергопотребления: с 2013 года
- ✓ Опыт закупок энергосервиса
- ✓ КП «КиевЭСКО» – инвестор в 2 объекта ЭСКО
- ✓ Пул профессионалов в ЭСКО - 15 специалистов

Первый опыт внедрения ЭСКО в Киеве



* Подано в Государственное агентство по энергоэффективности и энергосбережению Украины



Спасибо за внимание!

Дмитрий Науменко

(044) 234-54-10

office@kyivesko.com.ua