ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії» щодо віднесення теплових насосів   
до обладнання, яке використовує відновлювані джерела енергії»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України   
«Про альтернативні джерела енергії» щодо віднесення теплових насосів   
до обладнання, яке використовує відновлювані джерела енергії» (далі – проект Закону) розроблено на виконання пункту 285 плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна - 2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р. Проект Закону спрямований   
на адаптацію законодавства України до законодавства Європейського Союзу, зокрема статті 2 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел   
та якою вносяться зміни до, а в подальшому скасовуються Директиви 2001/77/ЄС та 2003/30/ЄС.

Пунктом 31 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел інформується, що теплові помпи, що дозволяють використання аеротермічної, геотермічної або гідротермічної теплових енергій на рівні належної температури потребують для свого функціонування електроенергію або будь-яку іншу енергію. Отже енергія, що використовується для функціонування теплових помп повинна бути відрахована від загальної теплової енергії, що використовується. Повинні враховуватися лише теплові помпи, продуктивність яких значною мірою перевищує обсяги первинних енергоресурсів, необхідних для їх функціонування.

Статтею 2 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел інформується, що «енергія, вироблена з відновлюваних джерел» означає енергію, вироблену з не викопних відновлюваних джерел, зокрема: енергію вітру, сонячну, аеротермічну, геотермічну, гідротермічну, морську та гідроелектричну, біомаси, газ від захоронення відходів, газ із станцій очищення стічних вод та біогаз.

Законодавство України не містить зазначених положень, тому потребує внесення запропонованих змін, а саме абзац другий статті 1 після слова «геотермальна» доповнити словами «аеротермальна, гідротермальна», та статтю 10 доповнити частиною другою такого змісту: «теплова енергія, вироблена тепловими насосами з аеротермальної, гідротермальної або геотермальної енергії вважається такою, що вироблена з відновлюваних джерел енергії, за умови, що річний обсяг виробництва теплової енергії таким тепловим насосом більший, ніж обсяг теплової енергії, затраченої на виробництво електричної енергії, спожитої тепловим насосом.».

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту Закону є забезпечення виконання взятих на себе Україною зобов’язань щодо адаптації національного законодавства до законодавства Енергетичного Співтовариства, зокрема Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії, а саме врегулювати питання належності енергії, що використовується тепловими насосами, до енергії з відновлюваних джерел шляхом внесення змін до Закону України «Про альтернативні джерела енергії».

Досягнення мети планується шляхом внесення змін до статті 1 Закону України «Про альтернативні джерела енергії», доповнивши її словами «, гідротермальна, аеротермальна» та статті 10 цього ж Закону, доповнивши її частиною другою, а саме: «Теплова енергія, вироблена тепловими насосами   
з аеротермальної, гідротермальної або геотермальної енергії вважається такою, що вироблена з відновлюваних джерел енергії, за умови, що річний обсяг виробництва теплової енергії таким тепловим насосом більший, ніж обсяг теплової енергії, затраченої на виробництво електричної енергії, спожитої тепловим насосом.», відповідно до пункту 31 Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії.

**3. Правові аспекти**

Відносини у сфері правового регулювання проекту Закону визначаються:

* Податковим кодексом України;
* Законом України «Про альтернативні джерела енергії»;
* постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2015 № 676   
  «Про затвердження Положення про Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України»;
* розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р «Про затвердження плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» у 2015 році».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження з [Міністерством фінансів України](https://www.google.com.ua/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.minfin.gov.ua%2F&ei=D3NtVZyWG8iTsgG53IGQDQ&usg=AFQjCNFIxXcDX9MEY9vjer0SY9TxGmPt4w), [Міністерством економічного розвитку і торгівлі України](https://www.google.com.ua/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CBwQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.me.gov.ua%2F&ei=P3NtVcubJoafsAH7uoqoAQ&usg=AFQjCNFHtYJcpxcLJpsXMs2nCqsVEadp8g), Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект Закону не стосується питання розвитку регіонів.

**6¹. Запобігання дискримінації**

У проекті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

**7. Запобігання корупції**

У проекті Закону відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Держенергоефективності та Мінрегіону.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Розроблення проекту Закону пов’язано з необхідністю спрощення умов провадження підприємницької діяльності у сфері альтернативних джерел енергії.

Розв’язання проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки питання носить організаційний характер та потребує державного регулювання.

Прийняття проекту Закону буде мати позитивний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Проект Закону відповідає принципам державної регуляторної політики.

**Обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  з/п | Принцип державної регуляторної політики | Обґрунтування відповідності проекту принципу державної регуляторної політики |
| 1. | Доцільність | Проект є доцільним, оскільки забезпечує спрощення умов провадження підприємницької діяльності у сфері альтернативних джерел енергії |
| 2. | Адекватність | Форма та рівень державного регулювання відповідає потребі необхідності врегулювання відносин в сфері альтернативних джерел енергії |
| 3. | Ефективність | Ефективність впливу цього регуляторного акта на відповідні суспільні відносини підтверджується перевищенням вигід над витратами |
| 4. | Збалансованість | Баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави забезпечуються завдяки спрощенню умов провадження підприємницької діяльності у сфері альтернативних джерел енергії |
| 5. | Передбачуваність | Розроблення законопроекту пов’язано з необхідністю спрощення умов підприємницької діяльності у сфері альтернативних джерел енергії з метою вдосконалення законодавчої бази в сфері альтернативних джерел енергії |
| 6. | Прозорість врахування громадської думки | Під час підготовки проекту Закону було забезпечено відкритість дій Держенергоефективності для фізичних, юридичних осіб та їх об’єднань шляхом розміщення проекту на офіційному веб-сайті Агентства |

**10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Прийняття проекту Закону сприятиме розвитку сфери альтернативної енергетики та збільшенню кількості об’єктів, що використовують енергію з відновлюваних джерел що, в свою чергу, позитивно вплине на ринок праці, зокрема, сприятиме створенню нових робочих місць та підвищенню рівня зайнятості населення.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття зазначеного проекту Закону забезпечить виконання взятих на себе Україною зобов’язань адаптації національного законодавства до законодавства Енергетичного Співтовариства, зокрема Директиви Європейського Парламенту та Ради 2009/28/ЄС про заохочення до використання енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії, та сприятиме збільшенню частки енергії, виробленої з відновлюваних джерел, спрощенню господарської діяльності з виробництва теплової енергії з відновлюваних джерел, розвитку сфери альтернативних джерел енергії, підвищенню енергетичної безпеки країни та зменшенню залежності від імпортних енергоносіїв, зменшенню шкідливих викидів у навколишнє середовище та покращенню екологічного стану в країні.

**Голова Держенергоефективності С.Д.Савчук**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 р.