**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

«Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до
екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів»

**І. Визначення проблеми**

Вироби, на які розповсюджується дія цього Технічного регламенту, призначені здебільшого для використання у побуті та комерційних установах.

Основними екологічними аспектами розглянутої продукції, визначеними в якості ключових для цілей цього Технічного регламенту, є споживання енергії у фазі експлуатації і, для обігрівачів на основі теплових насосів - рівень звукової потужності. Крім того, для обігрівачів з використанням викопного палива значним екологічним аспектом є викиди оксидів азоту.

Річне споживання електроенергії обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами, у Європейському Союзі у 2005 році було оцінено на рівні 12 089 ПДж (289 млн тон нафтового еквіваленту), що відповідає 698 млн тон викидів $CO\_{2}$. Якщо не вжити певних заходів, імовірне споживання електроенергії у 2020 році зросте до 10 688 ПДж. У 2005 році щорічні викиди оксидів азоту у Європейському Союзі, пов'язані з обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами, оцінюються в 821 тис. тон еквіваленту оксиду сірки. Якщо не буде вжито спеціальних заходів, щорічні викиди, як очікується, досягнуть 783 тис. тон еквіваленту оксиду сірки в 2020 році. Попереднє дослідження показало, що споживання енергії та викиди оксидів азоту обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами в режимі використання може бути значно знижене.

Очікується, що до 2020 року вплив прийняття законодавчих заходів у сфері екодизайну дозволить досягти очікуваної річної економії енергії приблизно 1900 ПДж (45 млн тон нафтового еквівалента), що відповідає приблизно 110 млн тон викидів $CO\_{2}$., і скоротити щорічні викиди оксидів азоту на 270 тис. тон еквіваленту оксиду сірки в порівнянні з енергоспоживанням і викидами у випадку, якщо зазначені заходи не будуть прийняті.

Тому, у 2013 році Європейським Союзом прийнято Регламент Комісії (ЄС) № 813/2013 від 2 серпня 2013 р., про імплементацію Директиви 2009/125/ЄС Європейського Парламенту та Ради стосовно вимог екодизайну для обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами.

На сьогоднішній день в Україні відсутні нормативно-правові акти, які покликані сприяти скороченню споживання енергетичних ресурсів обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами, встановленню мінімальних стандартів щодо їх енергоефективності, збільшенню кількості енергоефективних вищезазначених виробів на ринку.

Основними витратами для України, якщо залишити ситуацію без змін, будуть:

• втрата можливості досягти річної економії у 200 млн. грн. при переході на високоефективні, надійні обігрівачі приміщень та комбіновані обігрівачі, які відповідають європейським вимогам екодизайну;

• не буде досягнута вимога Угоди про вільну торгівлю між Україною та ЄС, яка включає в себе імплементацію стандартів екодизайну щодо енергоефективності продукту. Це означає, що можливість продавати українську продукцію на ринок ЄС буде значно знижена.

Враховуючи той факт, що в Україні ситуація із надмірним енергоспоживанням обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами подібна до ситуації в Європейському Союзі, а також є великий потенціал до економії енергетичних ресурсів виникла необхідність врегулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів.

Вартість обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів залежить від розміру і типу, та варіюється від 5 000 до 20 000 грн. Ця вартість збільшиться на 12%, для відповідності вимогам з екодизайну.

На сьогоднішній день середнє енергоспоживання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів наявних у споживачів становить 5 кВт∙год. Після введення в обіг обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, що відповідатимуть вимогам екодизайну очікується, що середнє енергоспоживання становитиме 4 кВт∙год. Щорічне споживання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів оцінюється як 900 млн. кВт∙год/рік. Після введення в обіг обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, що відповідатимуть вимогам екодизайну очікується, що споживання електроенергії зменшиться до 700 млн. кВт∙год/рік, за рахунок заміни функціонуючих в даний час на більш енергоефективні. Відповідно, економічний ефект від економії енергії до 2030 року оцінюється як 2,4 млрд. грн. Для досягнення цієї мети, загальне збільшення вартості обігрівачами приміщень та комбінованими обігрівачами, до 2030 року оцінюється як 1,2 млрд. грн. Таким чином, співвідношення вигоди-витрат від прийняття регуляторного акта становить 2:1.

Подальші переваги дотримання вимог ЄС щодо екодизайну дозволятимуть українським виробникам продавати свої продукти, що відповідають вимогам щодо екодизайну на ринок ЄС.

Крім того, імплементація вимог Європейського Союзу стосовно встановлення вимог з екодизайну для обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, передбачено абзацом 21 пункту 9.9 Стратегії розвитку системи технічного регулювання до 2020 року, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.15 №844, а також пунктом 692 Плану заходів із виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.17 №1106.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| *Громадяни* | Так |  |
| *Держава* | Так  |  |
| *Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва* | Так |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки вони відсутні.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю прийняття проекту постанови є забезпечити покращення енергетичних та екологічних характеристик обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, що в результаті дозволить поступово збільшити кількість енергоефективних товарів на ринку, що в свою чергу зменшить загальнодержавний рівень енергетичного споживання, а також зменшить рівень енергоємності валового внутрішнього продукту, що наразі в два-три рази більший ніж в країнах Європейського Союзу.

Прийняття проекту постанови забезпечить виконання вимог чинного законодавства.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернатив | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Залишити ситуацію без змін |
| Альтернатива 2 | Прийняття регуляторного акту |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1*Залишити ситуацію без змін* | Вигоди відсутні | Загальнодержавний рівень енергетичного споживання залишиться на високому рівні, за рахунок відсутності енергоефективних товарів на ринку, що в свою чергу залишає високий рівень енергоємності валового внутрішнього продукту.Збільшення негативного впливу на екологію та викидів СО2 . |
| Альтернатива 2*Прийняття регуляторного акту* | Зменшення загальнодержавного рівня енергетичного споживання, за рахунок збільшення кількості енергоефективних товарів на ринку, а також зменшення рівня енергоємності валового внутрішнього продукту.Зменшення негативного впливу на екологію та викидів СО2 . | Витрат не передбачається |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1*Залишити ситуацію без змін* | Вигоди відсутні | Надмірне витрати за використання електричної енергії, використання неефективного та неекологічного обладнання, питання утилізації якого наразі не врегульоване, а також короткий термін експлуатації. |
| Альтернатива 2*Прийняття регуляторного акту* | Зменшення витрат за використання електричної енергії, використання енергоефективного та екологічного обладнання та довгий термін експлуатації.Економічний ефект від економії енергії до 2030 року оцінюється як 2,4 млрд. грн. Для досягнення цієї мети, загальне збільшення вартості обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів до 2030 року оцінюється як 1,2 млрд. грн. *Таким чином, співвідношення вигоди- витрат від прийняття регуляторного акта становить 2:1.* | Вартість обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів залежить від розміру і типу, та варіюється від 5000 до 20000 грн. Ця вартість збільшиться на 12%, для відповідності вимогам з екодизайну.  |

 *Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 2 | 4 | 0 | 0 | 6 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 33% | 67% | 0% | 0% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1*Залишити ситуацію без змін* | Відсутні | Відсутність можливості надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу де вся продукція відповідає вимогам з екодизайну, підвищення рівня оплати за споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, оскільки тарифи на енергетичні ресурси зростатимуть, а також відсутність можливості мати імідж підприємства, що використовує екологічне та енергоефективне обладнання (принцип «зеленої економіки»). |
| Альтернатива 2*Прийняття регуляторного акту* | Можливість надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу, скорочення споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, та плати за них, а також покращення іміджу підприємства, за рахунок використання екологічного та енерго-ефективного обладнання (принцип «зеленої економіки»). | Вартість обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів за одиницю залежить від розміру і типу, та варіюється від 5000 до 20000 грн. Ця вартість збільшиться на 12%, для відповідності вимогам з екодизайну. Економічний ефект від економії енергії до 2030 року оцінюється як 2,4 млрд. грн. Для досягнення цієї мети, загальне збільшення вартості обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів до 2030 року оцінюється як 1,2 млрд. грн. Таким чином, співвідношення вигоди - витрат від прийняття регуляторного акта становить 2:1.Подальші переваги дотримання вимог ЄС щодо екодизайну дозволятимуть українським виробникам продавати свої продукти, що відповідають вимогам щодо екодизайну на ринок ЄС. |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| **Альтернатива 1**. *Залишити ситуацію без змін* | Основні витрати, якщо залишити ситуацію без змін:• втрата можливості досягти річної економії у 200 млн грн при переході на високо ефективні, надійні обігрівачі приміщень та комбіновані обігрівачі, які відповідають європейським вимогам екодизайну;• не буде досягнута вимога Угоди про вільну торгівлю між Україною та ЄС, яка включає в себе імплементацію стандартів екодизайну щодо енергоефективності продукту. Це означає, що можливість продавати українську продукцію на ринок ЄС буде значно знижена. |
| **Альтернатива 2.** *Прийняття регуляторного акту*Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта  | 63 180 000 грн |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| ***Альтернатива 1.*** *Залишити ситуацію без змін*  | 1 | Відмова від запровадження системи встановлення вимог з екодизайну не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та призведе до: - загальнодержавний рівень енергетичного споживання залишиться на високому рівні, за рахунок відсутності енергоефективних товарів на ринку, що в свою чергу залишає високий рівень енергоємності валового внутрішнього продукту.- збільшення негативного впливу на екологію та викидів СО2 .- відсутності можливості надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу де вся продукція відповідає вимогам з екодизайну, підвищення рівня оплати за споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, оскільки тарифи на енергетичні ресурси зростатимуть;- відсутності можливості мати імідж підприємства, що використовує екологічне та енергоефективне обладнання (принцип «зеленої економіки»);- надмірної витрати за використання електричної енергії;- використання неефективного та неекологічного обладнання, питання утилізації якого наразі не врегульоване,- короткого терміну експлуатації. |
| ***Альтернатива 2.****Прийняття регуляторного акту* | 4 | Зменшення загальнодержавного рівня енергетичного споживання, за рахунок збільшення кількості енергоефективних товарів на ринку, а також зменшення рівня енергоємності валового внутрішнього продукту.Зменшення негативного впливу на екологію та викидів СО2 .Можливість надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу, скорочення споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, та плати за них, а також покращення іміджу підприємства, за рахунок використання екологічного та енергоефективного обладнання (принцип «зеленої економіки»), зменшення витрат за використання електричної енергії, використання енергоефективного та екологічного обладнання, довгий термін експлуатації. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| ***Альтернатива 1.*** Не видавати запропонованого регуляторного акту | Вигоди відсутні | 200 млн. грн.Відмова від запровадження системи встановлення вимог з екодизайну не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та призведе до: - загально-державний рівень енергетичного споживання залишиться на високому рівні, за рахунок відсутності енергоефективних товарів на ринку, що в свою чергу залишає високий рівень енергоємності валового внутрішнього продукту.- збільшення негативного впливу на екологію та викидів СО2 .- відсутності можливості надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу де вся продукція відповідає вимогам з екодизайну, підвищення рівня оплати за споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів, оскільки тарифи на енергетичні ресурси зростатимуть;- відсутності можливості мати імідж підприємства, що використовує екологічне та енергоефективне обладнання (принцип «зеленої економіки»);- надмірної витрати за використання електричної енергії;- використання неефективного та неекологічного обладнання, питання утилізації якого наразі не врегульоване,-короткого терміну експлуатації. | Обрання зазначеної альтернативи призведе до невідповідності вимог чинного законодавства України |
| ***Альтернатива 2.***Прийняття регуляторного акту | 2,6 млрд. грн.Зменшення загальнодержав-ного рівня енергетичного споживання, за рахунок збільшення кількості енергоефектив-них товарів на ринку, а також зменшення рівня енергоємності валового внутрішнього продукту.Зменшення негативного впливу на екологію та викидів СО2.Можливість надання своєї продукції на ринок Європейського Союзу, скорочення споживання енергетичних ресурсів під час використання обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів та плати за них, а також покращення іміджу підприємства, за рахунок використання екологічного та енергоефективно-го обладнання (принцип «зеленої економіки»), зменшення витрат за використання електричної енергії, використання енергоефективно-го та екологічного обладнання, довгий термін експлуатації. | 63 180 000 грн | Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання. |

 **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Затвердження Технічного регламенту з екодизайну дозволить поступово збільшити кількість енергоефективних товарів на ринку України. Технічний регламент з екодизайну орієнтований на енергоспоживання тільки в фазі використання готової продукції і встановлює мінімальні стандарти енергоефективності, вимагаючи тим самим, щоб усі продукти в даній категорії задовольняли вимогам до обов'язкових рівнів енергоефективності.

Технічний регламент встановлює вимоги до екодизайну щодо введення в обіг обігрівачів приміщень та комбінованих обігрівачів та набирає чинності через 6 місяців з дня опублікування. Проте, Технічним регламентом, також, встановлюються перехідні періоди для підприємств, а саме лише через 2, 4 та 5 років з дати набрання чинності цього Технічного регламенту застосовуються вимоги до екодизайну (вимоги до енергоефективності, до функціональних характеристик, до інформації про продукт).

Крім того, Європейським Банком Реконструкції та Розвитку в рамках Програми фінансування та передачі технологій для боротьби з кліматичними змінами (FINTECC) започатковано проект «Політики для стимулювання виробництва та передачі кліматичних технологій в Україні», який спрямований на фінансову підтримку у впровадженні в Україні вимог з екодизайну.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не передбачені.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився, так як нормативно-правовий акт передбачає встановлення технічний вимог, які є однаковими для великих, середніх та малих підприємств.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Строк набрання чинності регуляторного акта − відповідно до законодавства через шість місяців з дня його опублікування.

Також Технічним регламентом встановлюються перехідні періоди для підприємств, а саме лише через 2, 4 та 5 років з дати набрання чинності цього Технічного регламенту застосовуються вимоги до екодизайну (вимоги до енергоефективності, до функціональних характеристик, до інформації про продукт).

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | Достатньо високий. Зокрема, проект постанови оприлюднений на офіційному сайті Мінрегіону та Держенергоефективності. |
| Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на сферу дії яких поширюватиметься регуляторний акт | 6 |
| Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; | Надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта відсутні. |
| Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; | Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта складає 63 180 000 грн, а час – до трьох років. |
| Показники органу державного ринкового нагляду щодо кількості проведених перевірок | Зазначений показник представлятиме собою статистичні данні щодо кількості проведених перевірок.  |
| Показники органу державного ринкового нагляду щодо кількості виявлених порушень | Зазначений показник представлятиме собою статистичні данні щодо кількості порушень. |
| Показники органу державного ринкового нагляду щодо кількості стягнень штрафів | Зазначений показник представлятиме собою статистичні данні щодо кількості стягнень штрафів. |

Відповідно до статті 5 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації" проект постанови оприлюднений для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінрегіону та Держенергоефективності та розісланий на погодження до заінтересованих сторін.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься за статистичним методом, шляхом аналізу статистичних даних, наданих Держпродспоживслужбою, щодо кількості перевірок, порушень і штрафів, та, за можливості, із зазначенням кількості енергоефективних приладів на ринку, за наступним графіком:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через 2 роки після набрання чинності цього регуляторного акта, а саме після вступу в дію вимог щодо екодизайну;

повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 3 роки після набрання чинності цього регуляторного акта, а саме через рік після вступу в дію вимог щодо екодизайну;

періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

**Голова Держенергоефективності С. Савчук**

**\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р.**

Додаток 1

**ВИТРАТИ
на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№*** | ***Витрати*** | ***За перший рік*** | ***За п’ять років*** |
| **1** | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 2 500 000 | 12 500 000 |
| **2** | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 400 000 | 2 000 000 |
| **3** | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 200 000 | 1 000 000 |
| **4** | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 30 000 | 150 000 |
| **5** | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 30 000 | 150 000 |
| **6** | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо -150 робіт+10 додаткових аркушів паперу\*65 грн. /100 аркушів) гривень  | 4 000 000 | 20 000 000 |
| **7** | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 3 000 000 | 15 000 000 |
| **8** | Інше (вартість послуг лабораторій та органів з оцінки відповідності – випробування, сертифікати експертизи типу та роботи з оцінки відповідності – 150 робіт (декларацій відповідності на партію товару) на рік, додаткові витрати 1500 грн./робота), гривень | 400 000 | 2 000 000 |
| **9** | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривен | 10 530 000 | 52 650 000 |
| **10** | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання\*\*, одиниць | 6 |  |
| **11** | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 63 180 000 | 315 900 000 |