**Аналіз регуляторного впливу**

# проекту Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг»

1. **Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.**

Прийняття проекту Закону України «Про комерційний облік комунальних послуг» (далі – проект Закону), розробленого Держенергоефективності, є необхідним для забезпечення раціонального використання водних, паливно-енергетичних ресурсів, а також для забезпечення захисту прав споживачів у сфері комунальних послуг шляхом запровадження обов’язкового комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води.

В цілому по Україні засобами обліку споживання води обладнано близько 77% абонентів, а показник забезпеченості комерційним обліком багатоквартирних будинків є ще меншим і складає близько 22%. Низький показник оснащення засобами обліку унеможливлює ефективну реалізацію заходів з економії водних ресурсів, що спрямовані головним чином на зменшення технологічних витрат та втрат води в системах централізованого питного водопостачання та внутрішньобудинкових системах централізованого постачання холодної води, централізованого постачання гарячої води. Оснащення вузлами обліку споживачів питної води та гарячої води, в тому числі з використанням засобів вимірювальної техніки підвищеного класу точності, дозволить зекономити до ¾ необлікованих витрат води у відповідних внутрішньобудинкових системах та, як наслідок, скоротити обсяги споживання підприємствами питного водопостачання електричної енергії, необхідної для виробництва зекономленого обсягу води.

Вагомим результатом запровадження норм проекту Закону має стати й суттєве зменшення розміру плати за послуги, що зумовлюється невідповідністю реальних обсягів водоспоживання встановленим нормативам і нормам, які є часто завищеними.

Станом на кінець 2015 р. середній показник оснащення житлових будинків приладами комерційного обліку складає близько 53%. Зазначений надзвичайно низький рівень встановлення вузлів обліку теплової енергії в комплексі з іншими недоліками організації системи централізованого теплопостачання призводить до значного зниження ефективності спрямованої на економію паливно-енергетичних ресурсів заходів з енергозбереження. Відповідного до проведеного Держенергоефективності аналізу встановлення в будинках вузлів обліку дозволяє зафіксувати скорочення її споживання протягом 1-3 років в середньому на 15-20% що, безумовно, позитивно вплине на фінансовий стан споживачів.

Також забезпечення обов’язкового приладного комерційного обліку не дозволить суб’єктам господарювання у сферах природних монополій перекладати понаднормативні втрати в мережах на споживачів.

Запровадження абонентської плати за обслуговування вузлів комерційного обліку встановлює справедливий порядок, який покладає на мешканців тільки ті витрати, що стосуються їх будинку.

**2. Цілі державного регулювання.**

Метою проекту Закону є законодавче врегулювання та формування правових, економічних та організаційних засад забезпечення комерційного та розподільчого обліку у сфері комунальних послуг.

**3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей. Аргументи щодо переваги обраного способу.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Можливі способи досягнення цілей** | **Оцінка способу** | **Причини відмови від альтернативних способів/аргументи щодо переваги обраного способу** |
| Збереження чинного способу регулювання | Не забезпечує необхідний рівень регуляторного впливу державної політики в сфері енергоефективності. Не забезпечує запровадження комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води. | Зазначений спосіб не містить механізму нормативного забезпечення комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води. |
| Інший, від запропонованого спосіб | Альтернативи запропонованому способу немає | Будь-який інший спосіб не забезпечуватиме досягнення цілей щодо запровадження комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води |
| Обраний спосіб | Підвищить ефективність функціонування сфер теплопостачання, централізованого водопостачання та надання комунальних послуг шляхом створення нормативних передумов для запровадження обов’язкового комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води. | Реалізація обраного способу створить стимули до забезпечення комерційного обліку на рівні 100% та раціонального використання водних та паливно-енергетичних ресурсів. |

**4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми.**

Шляхами розв’язання проблеми є визначення:

* строків та умов запровадження комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води;
* джерел фінансування робіт із встановлення, обслуговування та заміни вузлів обліку;
* рівня відповідальності за порушення законодавства у сфері комерційного обліку.

**5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Прийняття проекту Закону підвищить ефективність функціонування сфер теплопостачання, централізованого водопостачання та надання комунальних послуг шляхом створення нормативних передумов для запровадження обов’язкового комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та питної води. Реалізація положень проекту Закону створить стимули до забезпечення комерційного обліку на рівні 100% та раціонального використання водних та паливно-енергетичних ресурсів, сприятиме налагодженню більш прозорих та взаємовигідних відносин між споживачами та суб’єктами господарювання, що реалізують відповідну продукцію (товар, послугу).

**6. Визначення очікуваних результатів прийняття акта.**

Впровадження змін, передбачених проектом Закону, забезпечить умови для прискореного технологічного та економічного розвитку сфер теплопостачання, централізованого водопостачання, надання комунальних послуг шляхом створення економічних та адміністративних стимулів до раціонального використання водних та паливно-енергетичних ресурсів.

**Очікувані результати від прийняття регуляторного акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Ринкове середовище | Сприяння розвитку ринку теплової енергії, послуг з централізованого водопостачання, надання комунальних послуг. | відсутні |
| Інтереси держави | Виконання вимог чинного законодавства.  Забезпечення енергетичної безпеки держави. | відсутні |
| Інтереси суб'єктів господарювання | Забезпечення ефективного контролю та зниження втрат і витрат ресурсів під час здійснення господарської діяльності, створення умов для ефективного економічного розвитку в умовах розвитку конкурентного середовища. | відсутні |
| Інтереси громадян | Забезпечення населення якісними комунальними послугами.  Здешевлення вартості послуг.  Унормування взаємовідносин споживачів та суб’єктів господарювання, що реалізують відповідну продукцію (товар, послугу). | відсутні |

**7.Обґрунтування терміну дії акта.**

З моменту набрання регуляторним актом чинності строк його дії необмежений.

**8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Після набрання чинності проекту Закону його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не змінюється;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюється на суб’єктів господарювання на суміжних ринках у сфері комунальних послуг;

3) розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**

Відстеження результативності проекту Закону здійснюватиметься відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено після набрання чинності проекту Закону шляхом використання виключно статистичних даних.

Повторне відстеження результативності проекту Закону буде здійснено через рік після набрання ним чинності з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей шляхом використання виключно статистичних даних. Одержані при здійсненні повторного відстеження результативності значення показників результативності будуть порівнюватися із значеннями цих показників, що були одержані при здійсненні базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності проекту Закону.

**Перший заступник Міністра**

**регіонального розвитку, будівництва**

**та житлово-комунального**

**господарства України В.А. Негода**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 р.