



**ДЕРЖЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ**

# **СТВОРЕННЯ УМОВ ДЛЯ ЕНЕРГЕТИЧНОЇ УТИЛІЗАЦІЇ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ В УКРАЇНІ**


Концепція  
законодавчих змін

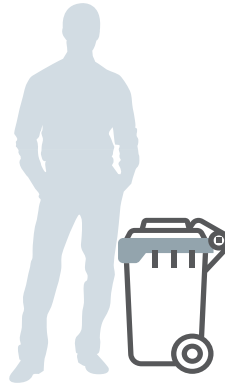


# ІСНУЮЧИЙ СТАН ПОВОДЖЕННЯ З ТПВ

# Існуючий стан поводження з ТПВ



Щорічно  
в Україні   
генерується:



**300–350 кг**  
побутових відходів (ПВ)  
продукує одна людина в Україні



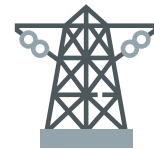
**10**  
**млн. тон**

побутових відходів  
вивозиться  
на полігони в Україні

=



**3,5 млн. Гкал**  
теплової енергії



**1,2 млрд.**  
**кВт\*год**  
електроенергії

еквівалент



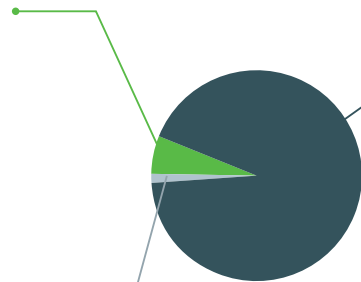
**до 1**  
**млрд. м<sup>3</sup>**  
**газу**



## Україна\*

**4,2%**

ПВ  
відсортовуються



**2,5%**

використовується  
для виробництва  
теплової енергії

**93,3%**

ТПВ вивозиться  
на сміттєзвалища



**5 434**

сміттєзвалища

**30 184**

несанкціоновані  
сміттєзвалища

$\Sigma$

**12 тис. га**  
сміттєзвалищ



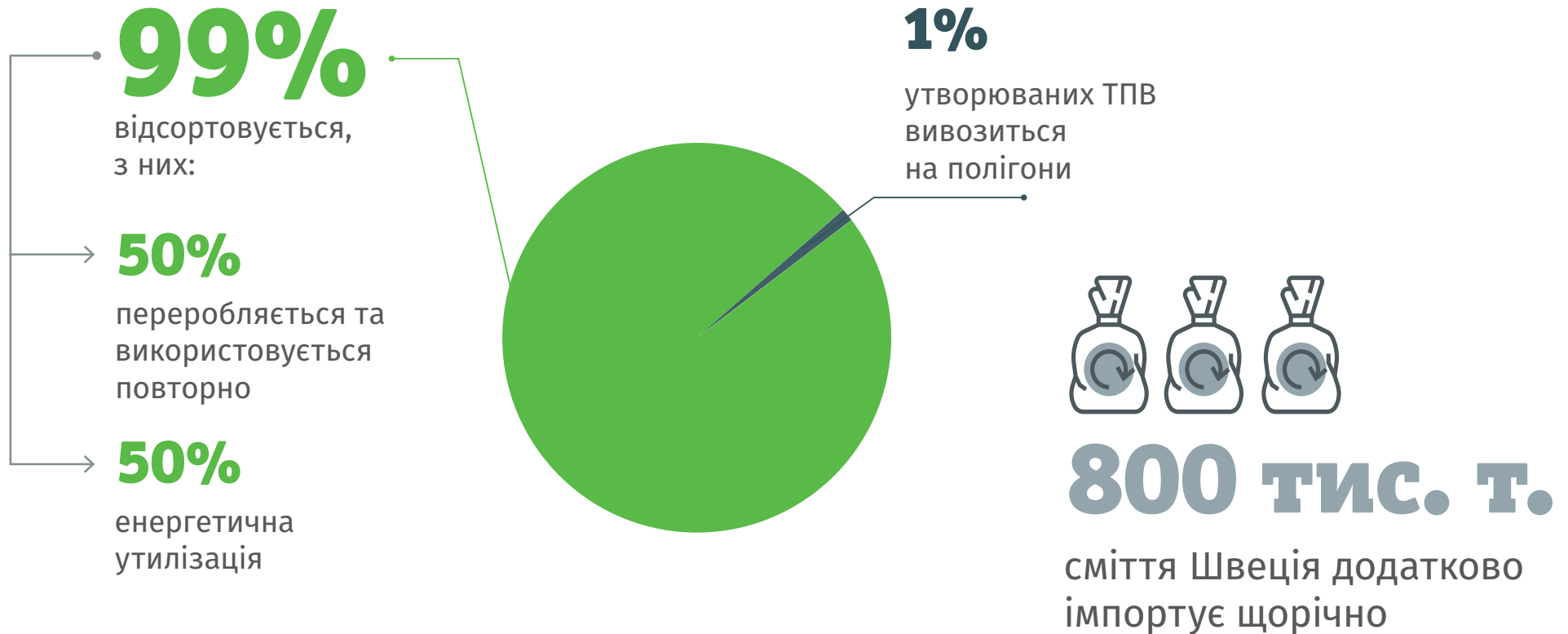
більше ніж м. Вінниця\*\*

\* За даними Звіту Мінрегіону за 2017 рік

\*\* Площа м. Вінниці 11,3 тисячі га



## Для порівняння Швеція





# ПРИЧИНИ ВІДСУТНОСТІ ЗАВОДІВ З ЕНЕРГЕТИЧНОЇ УТИЛІЗАЦІЇ ТПВ

# Сучасний стан збору відходів



# Причини виникнення ситуації



## Дешево захоронення

Захоронення відходів залишається **найдешевшим** з усіх видів поводження з ТПВ.



## Неналежний контроль

Контролюючі та правоохоронні органи **не спроможні** притягати до відповідальності за влаштування незаконних сміттєзвалищ.



## Мінімальна відповідальність

Відповідальність за захоронення відходів на несанкціонованих звалищах **мінімальна**.

\* Не плутати з переробними потужностями для вторинної сировини, які присутні і недовантажені.





## Інвестори не зацікавлені

Для потенційних інвесторів не існує ані стимулів, ані достатніх гарантій, щоб вкладати кошти в створення заводів з енергетичної утилізації.



На сьогодні згідно ухваленого закону про житлово-комунальні послуги:

1

Відсутня можливість надати гарантії постачання певного **обсягу відходів** на переробку з боку органів місцевого самоврядування. Контракти на переробку укладаються між перевізником та переробником, і є приватними господарськими відносинами.

2

Відсутні механізми укладення **довгострокових контрактів** та гарантування повернення інвестицій. Приватний перевізник може збанкрутувати, відмовитись від надання послуг, що призведе до припинення замовлення ним послуг з переробки.

3

Попри те, що інвестиції в сміттєпереробні підприємства здебільшого здійснюються в іноземній валюті (обладнання, технології та програмне забезпечення необхідно закуповувати за кордоном, в Україні відсутні), не передбачено жодних **механізмів зменшення валютних ризиків** для інвестора.



## Тарифи

Відсутній прозорий механізм встановлення тарифів на переробку:



- Новим законом про житлово-комунальні послуги передбачений лише загальний тариф на поводження з відходами. При цьому невідомо, як буде розраховуватись оплата за переробку як компонент поводження (gate fee).
- Існуючий на сьогоднішній день порядок формування тарифу (калькуляція витрат

і встановлений відсоток прибутковості), не гарантує стабільного джерела отримання доходів, оскільки вартість складових тарифу (ціни на енергоносії, паливо, робочу силу) перманентно зростає, а індексувати тариф автоматично неможливо. Відтак проекти будівництва сміттєпереробних комплексів втрачають інвестиційну привабливість.



## Використання палива

Не врегульоване законодавчо питання використання палива, виготовленого з твердих побутових відходів (SRF/RDF) як одного з потенційних джерел енергії (законодавством врегульоване лише використання енергії з біомаси).

# Причини виникнення ситуації



## Екологічна безпека

Значний супротив створенню переробних підприємств з боку екологічних ГО та місцевих громад з огляду на недостатні законодавчі вимоги щодо екологічної безпеки підприємств з енергетичної утилізації відходів.



## Культура суспільства

Культура та умови для сортування відходів відсутні. Вторинна сировина здебільшого потрапляє на сміттєзвалища замість переробки. В той самий час Україна імпортує вторсировину з інших країн.



## Місцева влада

Місцева влада позбавлена на рівні законодавства повноважень з управління відходами. Вони обмежуються вибором перевізника та затвердженням тарифу для нього. Сортування, переробка та захоронення відходів залишаються поза впливом органів місцевого самоврядування.



# НАША МЕТА

Створити умови для максимально ефективного їх використання з енергетичної, екологічної та економічної точок зору. Кожен вид відходів у складі побутових має перероблятися за технологією, що забезпечує максимально екологічне та ефективне їх використання.



**ЩО ПОТРІБНО  
ЗМІНИТИ?**

# Що потрібно змінити?



Перетворити захоронення на економічно найменш вигідний варіант поводження з відходами



Створити систему необхідних гарантій та стимулів для залучення приватного капіталу у сферу енергетичної утилізації відходів



Закріпити на законодавчому рівні чітку систему екологічних вимог до підприємств сміттєпереробної галузі



Встановити чіткі правила тарифоутворення для послуг з енергетичної утилізації відходів (gate fee)



Налагодити адекватну систему адміністрування поводження з відходами на муніципальному рівні, розширити повноваження місцевих органів самоврядування

# 1



## Завдання

Перетворити захоронення на економічно найменш вигідний варіант поводження з відходами.



### Відповідальність

Підвищити відповідальність за захоронення відходів у невстановлених місцях.



### Контроль

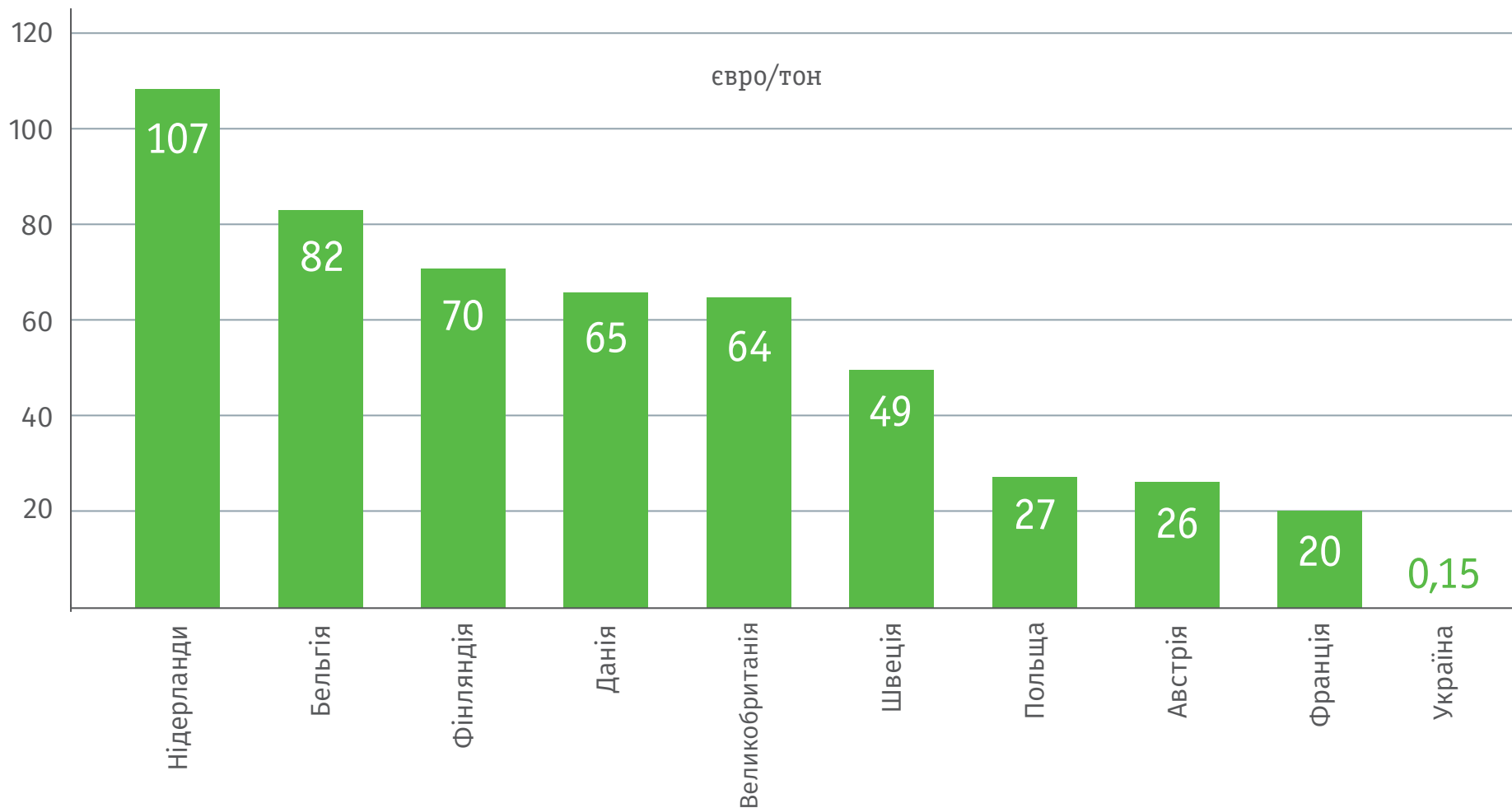
Посилити повноваження контролюючих та правоохоронних органів.



### Податок

Поступово підвищити податок на захоронення відходів.

# Ставка податку на захоронення ТПВ в країнах ЄС та Україні





## 2



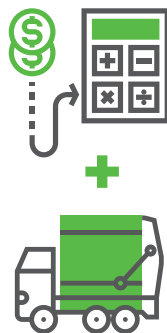
## завдання

Створити систему необхідних гарантій та стимулів для залучення приватного капіталу у сферу переробки відходів.



### Договори

Надати можливість органам місцевого самоврядування укласти довгострокові (на строк до 49 років) договори з переможцями конкурсів з переробки ТПВ.



### Гарантії

Протягом строку дії договору орган місцевого самоврядування має гарантувати підприємству-переробнику постачання встановлених договором обсягів ТПВ та сплату встановленого тарифу на переробку.

## З



## завдання

Закріпити на законодавчому рівні чітку систему екологічних вимог до підприємств сміттєпереробної галузі.



### Сортування

Обов'язкове попереднє сортування відходів з максимальним відбором вторсировини (ресурсоцінних матеріалів) в ході механіко-біологічної обробки або перед термічною обробкою.



### Європейські вимоги до викидів

Повноцінно імплементувати вимоги директиви ЄС щодо промислових викидів в атмосферу в національне законодавство.



### Європейські вимоги до спалювання

У разі застосування термічної обробки встановити обов'язкову вимогу дотримання температури згорання на рівні не меншому за 850°C протягом щонайменше 2-х секунд, що забезпечує розкладання фуранів та діоксинів (найбільш канцерогенні речовини). Вимоги передбачені законодавством ЄС.



### Очистка газів

Передбачити обов'язкову 3-ступеневу систему очистки газів.

## 4



## завдання

Встановити чіткі правила тарифоутворення для послуг з перероблення відходів.



### Вартість

Вартість перероблення ТПВ встановлюються НКРЕКП на довгостроковий період із застосуванням принципів стимулюючого тарифоутворення.



### Індексація цін

Передбачається прозорий механізм індексації ціни (прив'язку до індексу споживчих цін, курсу валюти тощо).

# 5



## завдання

**Налагодити адекватну систему адміністрування поводження з відходами на муніципальному рівні, розширити повноваження місцевих органів самоврядування.**



### Право власності

Закріпити законодавчо право власності на ТПВ за органами місцевого самоврядування.



### Єдиний оператор (ЄО)

Надати право органам місцевого самоврядування призначати з-поміж комунальних підприємств чи відбирати на конкурсних засадах підприємство — єдиного оператора поводження з ТПВ (далі — ЄО).

ЄО має забезпечувати координацію процесів та операцій в сфері поводження з побутовими відходами на рівні відповідної адміністративно-територіальної одиниці, контролювати якість надання послуг відповідними суб'єктами населенню.



### Права ЄО

Надати право ЄО укладати договори:

- на надання послуг з вивезення, сортування, перероблення, захоронення та здійснення інших операцій з відходами з відповідними суб'єктами
- на поводження з відходами (у формі договорів приєднання) з населенням.

# 5



## завдання

Налагодити адекватну систему адміністрування поводження з відходами на муніципальному рівні, розширити повноваження місцевих органів самоврядування.



### Сформований тариф

Закріпити, що послуги з поводження надаються споживачу за сформованим тарифом (тариф на послуги з вивезення + перероблення + захоронення + економічно обґрунтовані витрати єдиного оператора).



### Конкурс

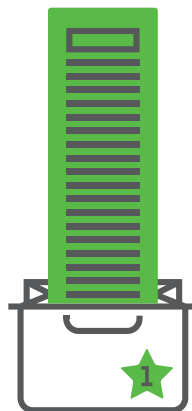
Надати повноваження органам місцевого самоврядування проводити конкурс на визначення суб'єкта господарювання, що буде здійснювати перероблення побутових відходів.

## 5



## завдання

**Налагодити адекватну систему адміністрування поводження з відходами на муніципальному рівні, розширити повноваження місцевих органів самоврядування.**



- Порядок проведення конкурсу на перероблення твердих побутових відходів має встановлюватися КМУ (Мінрегіон і Держенергоефективності).
- Компанія-переможець має укласти договір з єдиним оператором. Договір має бути довгостроковим та гарантувати надходження на переробку певних обсягів відходів впродовж певного періоду. В протилежному випадку мають бути встановлені штрафні санкції для муніципалітетів.
- Конкурс може проводитися та договір з переможцем може укладатися як на надання послуг з вже існуючим підприємством-переробником, так і на проектування, будівництво та/або подальшу експлуатацію нового сміттєпереробного об'єкту та надання відповідних послуг (DBO contract). Договором може бути також передбачена умова про передачу об'єкту у власність громади через 25-49 років від початку експлуатації об'єкту (BOT/DBOT).

## 5



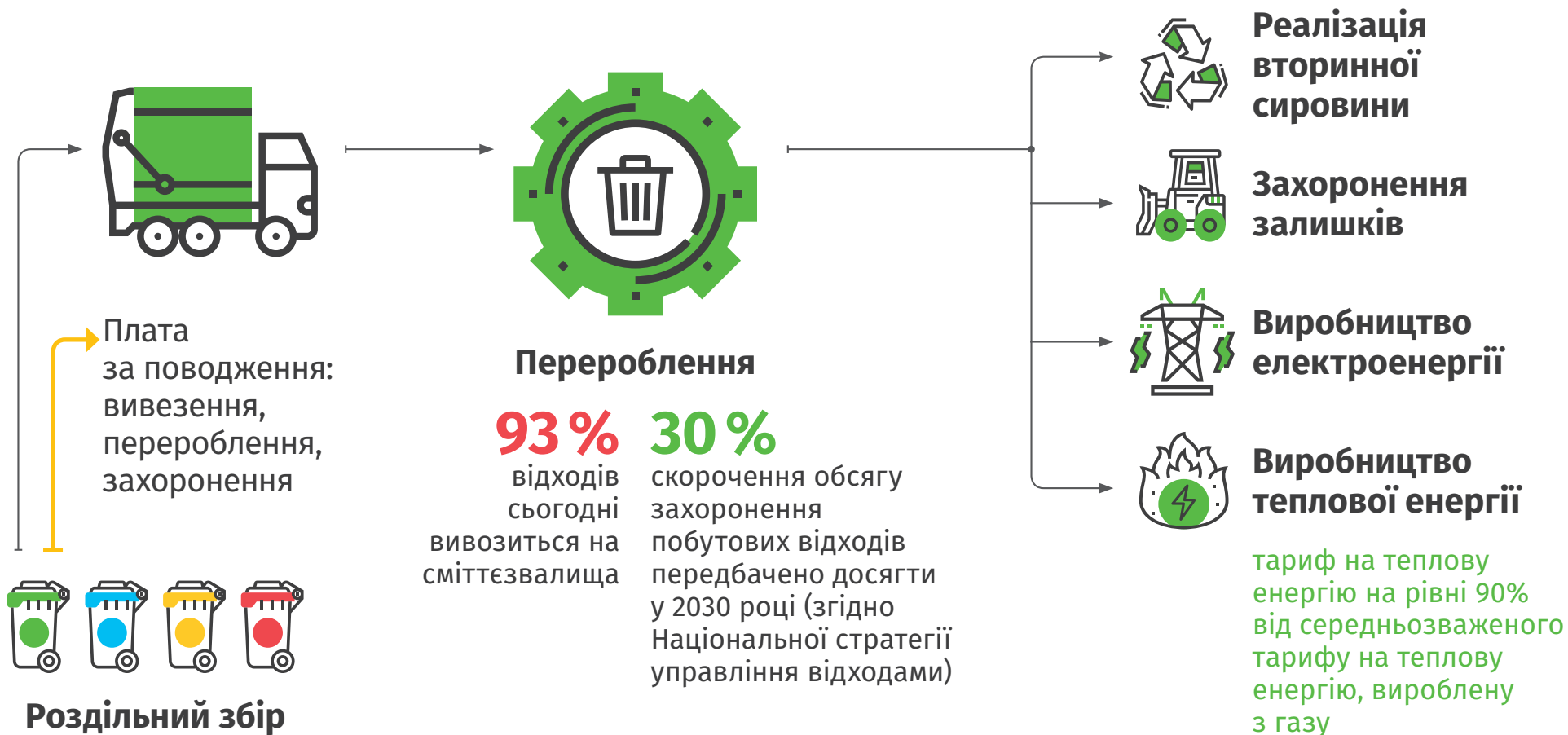
## завдання

**Налагодити адекватну систему адміністрування поводження з відходами на муніципальному рівні, розширити повноваження місцевих органів самоврядування.**

- Зберегти за органами місцевого самоврядування право визначати на конкурсних засадах підприємства-перевізників відходів. Перевізники, визнані переможцями, укладають відповідні договори з єдиним оператором.
- Встановити, що компанії-перевізники зобов'язані вивозити побутові відходи виключно на попередньо визначені об'єкти перероблення та місця остаточного видалення побутових відходів, перелік яких наводиться в додатку до відповідного договору і має відповідати схемі санітарної очистки населеного пункту.
- Встановити, що оплата послуг здійснюється тільки на підставі акту, що підтверджує доставку відходів до відповідного місця поводження.



# Концепція ефективного поводження із відходами із подальшим виробництвом енергії





# Запропонована модель розподілу повноважень



# Взаємодія у сфері поведження з відходами



\* визначається ОМС





**ДЕРЖЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ**

**ДЯКУЄМО  
ЗА УВАГУ!**