

**Аналіз регуляторного впливу**  
**до проекту Закону України «Про внесення до статті 2 Закону України**  
**«Про публічні закупівлі» щодо розвитку торгівлі твердими біологічними**  
**видами палива»**

**I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо розвитку торгівлі твердими біологічними видами палива» (далі – проект Закону) розроблено з метою запровадження в Україні електронної платформи здійснення закупівлі твердого біопалива суб'єктами державної та комунальної форми власності. Прийняття Закону сприятиме виконанню Національного плану дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 р. № 902, та Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» (далі - Енергетична стратегія), що схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 605.

Відповідно до Енергетичної стратегії, обсяг біомаси, твердого біопалива та відходів у загальному первинному постачанні енергії становитиме (прогноз): 2020 рік – 4 млн т н.е., 2025 рік – 6 млн т н.е., 2030 рік – 8 млн т н.е., 2035 рік – 11 млн т н.е. Об'єм твердого біопалива можна оцінити як 90% цього загального обсягу: 2020 рік – 3,6 млн т н.е., 2025 рік – 5,4 млн т н.е., 2030 рік – 7,2 млн т н.е., 2035 рік – 9,9 млн т н.е.

Створення системи електронної торгівлі твердим біопаливом забезпечить збільшення обсягів виробництва та торгівлі твердим біопаливом, а також встановлення прозорих ринкових цін на нього. Передбачається, що у системі електронної торгівлі твердим біопаливом здійснюватиметься торгівля твердим біопаливом, що включатиме деревне паливо (гранули, брикети, дрова, тріска), біопаливо аграрного походження (тюки, гранули, брикети), лушпиння соняшника (неущільнене, гранули, брикети), а також рідким та газоподібним біопаливом. Україна володіє значним ресурсним потенціалом для виробництва твердого біопалива аграрного походження. У зв'язку з цим передбачається, що після 2020р. у системі електронної торгівлі буде суттєво нарощуватися частка торгівлі твердим біопаливом аграрного походження, а у 2035 р. вона стане основною в структурі торгівлі твердим біопаливом у системі електронної торгівлі твердим біопаливом.

Проектом Закону передбачається встановлення обов'язкового відсотку закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для визначеного кола суб'єктів державної та комунальної форми власності, від 20% загального річного обсягу споживання твердого біопалива у 2019 році до 100% - у 2023 році.

За даними Енергетичного балансу за 2016 рік внутрішнє постачання твердого біопалива складало 2,9 млн т н.е., тобто потенційний обсяг торгівлі твердим біопаливом у системі електронної торгівлі твердим біопаливом зросте з 0,5 млн т н.е. у 2019 р. до 9,6 млн т н.е. у 2035 р. За поточних цін на різні види твердого біопалива в Україні, загальний оборот системи електронної торгівлі твердим біопаливом у 2035 році оцінюється майже у 31 млрд грн. При цьому,

оборот на початку функціонування системи електронної торгівлі твердим біопаливом становитиме більше 1,6 млрд грн.

На сьогодні діюча система «ProZorro» при закупівлі твердого біопалива має низку недоліків, зокрема відсутність гарантій постачання та стандартів на тверде біопаливо, незначна конкуренція серед постачальників, слабкий вплив на зміну цін.

З огляду на зазначене, створення умов для закупівлі державними та комунальними підприємствами твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом матиме значний позитивний ефект для закупівлі якісного твердого біопалива за конкурентними цінами.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є створення правового поля для поетапного переходу до закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для визначеного кола суб'єктів державної та комунальної форми власності, від 20% загального річного обсягу споживання твердого біопалива у 2019 році до 100% - у 2023 році.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Концепція створення ринкового механізму здійснення закупівлі твердого біопалива в Україні обговорювалась на семінарах, конференціях, нарадах і зустрічах із залученням фахівців зацікавлених центральних органів виконавчої влади, виробників та споживачів твердого біопалива, Біоенергетичної асоціації України та міжнародних експертів.

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відсутнє нормативно-правове регулювання для запровадження системи електронної торгівлі твердим біопаливом.

Прийняття проекту Закону.	Створить нормативно-правове регулювання для закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для суб'єктів державної та комунальної форми власності; сприятиме створенню в Україні прозорого ринку твердого біопалива; зниженню цін на тверде біопаливо та на енергію, вироблену з нього.
---------------------------	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Відсутні. Не буде створена система електронної торгівлі твердим біопаливом.	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Відсутність нормативно-правового регулювання для закупівлі твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для суб'єктів державної та комунальної форми власності.
Альтернатива 2	Нормативно-правове регулювання для закупівлі твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для суб'єктів державної та комунальної форми власності.	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

### 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акту на сферу інтересів громадян не поширюється.

### 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія акту поширюється на суб'єктів державної та комунальної форми власності, що здійснюють закупівлю твердого біопалива та на яких поширюється дія Закону України «Про публічні закупівлі».

<b>Показник</b>	<b>державної форми власності</b>	<b>комунальної форми власності</b>
Кількість підприємств, які здійснюють закупівлю твердого біопалива у системі публічних закупівель «ProZorro»*, одиниць	1995	98

\* за даними системи публічних закупівель «ProZorro» у 2017 році

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечить поставленої мети, підвищення надійності постачання та якості біопалива, зниження ціни на нього, що знизить собівартість виробництва енергії з нього.
Альтернатива 2	Підвищення надійності постачання та якості біопалива, зниження ціни на нього, що знизить собівартість виробництва енергії з нього.	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводиться оскільки дія акта розповсюджується тільки на державні та комунальні підприємства.

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	-
Прийняття проекту акта	-

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на даний

		момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно створення нормативно-правового регулювання для закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для суб'єктів державної та комунальної форми власності.

<b>Рейтинг результативності</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	У разі прийняття проекту Закону для держави та суб'єктів господарювання вигода заклучатиметься у створенні прозорого ринку	У разі прийняття проекту акта, держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні

	твердого біопалива; зниженню цін на нього.		проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.
--	--	--	--

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Альтернатива 1	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відсутні нормативно-правове регулювання для закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для суб'єктів державної та комунальної форми власності	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття проекту Закону сприятиме прозорій закупівлі якісного твердого біопалива державними та комунальними підприємствами за конкурентними цінами.	Зовнішні чинники у разі прийняття акта не матимуть суттєвого впливу на дію акту, оскільки акт буде розміщений на сайті Мінрегіону <a href="http://www.minregion.gov.ua">www.minregion.gov.ua</a> та Держенергоефективності <a href="http://www.sae.gov.ua">www.sae.gov.ua</a> , що сприятиме поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### *1. Механізм дії регуляторного акта.*

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту Закону та фактична реалізація його положень.

Прийняття проекту Закону забезпечить створення нормативно-правового регулювання для закупівель суб'єктами державної та комунальної форми власності твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом.

Проектом Закону запропоновано передбачити обов'язок для державних та комунальних підприємств, що закупають тверде біопаливо, поступово, від 20% загального річного обсягу споживання твердого біопалива у 2019 році до 100% - у 2023 році, закупувати його у системі електронної торгівлі твердим біопаливом.

### *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на сайті Мінекономрозвитку <http://www.me.gov.ua>.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація законопроекту не передбачає додаткових фінансових витрат.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводиться оскільки дія акта розповсюджується тільки на державні та комунальні підприємства.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – усі державні та комунальні підприємства-споживачі твердого біопалива,

державна або комунальна частка у статутному капіталі яких становить більше 50 відсотків;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційних веб-сайтах Мінрегіону та Держенергоефективності.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**Заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-  
комунального господарства України**  
\_\_\_\_\_ 2018 р.

**Е.Кругляк**