

**Аналіз регуляторного впливу**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих**  
**актів України щодо розвитку торгівлі твердими біологічними видами палива»**

**I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку торгівлі твердими біологічними видами палива» (далі – проект Закону) розроблено з метою запровадження в Україні електронної платформи здійснення торгівлі твердим біопаливом. Проект Закону передбачає створення в Україні системи електронної торгівлі біологічними видами палива, зокрема твердим біопаливом, що сприятиме виконанню Національного плану дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 р. № 902, та Енергетичної Стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» (далі – Енергетична стратегія), що схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 605.

Відповідно до Енергетичної Стратегії обсяг біомаси, твердого біопалива та відходів у загальному первинному постачанні енергії становитиме (прогноз): 2020 рік – 4 млн т н.е., 2025 рік – 6 млн т н.е., 2030 рік – 8 млн т н.е., 2035 рік – 11 млн т н.е. Об'єм твердого біопалива можна оцінити як 90% цього загального обсягу: 2020 рік – 3,6 млн т н.е., 2025 рік – 5,4 млн т н.е., 2030 рік – 7,2 млн т н.е., 2035 рік – 9,9 млн т н.е.

Створення системи електронної торгівлі твердим біопаливом забезпечить збільшення обсягів виробництва та торгівлі твердим біопаливом, а також встановлення прозорих ринкових цін на нього. Передбачається, що у системі електронної торгівлі твердим біопаливом здійснюватиметься торгівля твердим біопаливом, що включатиме деревне паливо (гранули, брикети, дрова, тріска), біопаливо аграрного походження (тюки, гранули, брикети), лушпиння соняшника (неущільнене, гранули, брикети), а також рідким та газоподібним твердим біопаливом. Україна володіє значним ресурсним потенціалом для виробництва твердого біопалива аграрного походження. У зв'язку з цим передбачається, що після 2020 р. у системі електронної торгівлі буде суттєво нарощуватися частка торгівлі твердим біопаливом аграрного походження, а у 2035 р. вона стане основною в структурі торгівлі твердим біопаливом у системі електронної торгівлі твердим біопаливом.

Проектом Закону передбачається встановлення обов'язкового відсотку закупівель твердого біопалива у системі електронної торгівлі твердим біопаливом для визначеного кола суб'єктів державної та комунальної форми власності, від 20% загального річного обсягу споживання твердого біопалива у 2019 році до 100% - у 2023 році.

За даними Енергетичного балансу за 2016 рік внутрішнє постачання твердого біопалива складало 2,9 млн т н.е., тобто потенційний обсяг торгівлі твердим біопаливом у системі електронної торгівлі твердим біопаливом зросте з

0,5 млн т н.е. у 2019 р. до 9,6 млн т н.е. у 2035 р. За поточних цін на різні види твердого біопалива в Україні, загальний оборот системи електронної торгівлі твердим біопаливом у 2035 році оцінюється майже у 31 млрд грн. При цьому, оборот на початку функціонування системи електронної торгівлі твердим біопаливом становитиме більше 1,6 млрд грн.

З огляду на зазначене, створення системи електронної торгівлі твердим біопаливом матиме значний позитивний ефект для розвитку ринку твердого біопалива, а також суміжних галузей, зокрема, сільського господарства та сфери виробництва теплової та електричної енергії з використанням твердого біопалива.

#### Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання,	так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

### II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є створення правового поля для запровадження в Україні системи електронної торгівлі твердим біопаливом.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Концепція створення ринкового механізму здійснення закупівлі твердого біопалива в Україні обговорювалась на семінарах, конференціях, нарадах і зустрічах із залученням фахівців зацікавлених центральних органів виконавчої влади, виробників та споживачів твердого біопалива, Біоенергетичної асоціації України та міжнародних експертів.

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відсутнє нормативно-правове регулювання для запровадження системи електронної торгівлі твердим біопаливом.
Прийняття проекту Закону.	Створить нормативно-правове регулювання для запровадження в Україні

	електронної платформи здійснення торгівлі твердим біопаливом; сприятиме створенню в Україні прозорого ринку твердого біопалива; зниженню цін на тверде біопаливо; збільшенню кількості постачальників та покупців твердого біопалива; розширенню видів діяльності для виробників твердого біопалива деревного та аграрного походження; створенню передумов для залучення іноземних та вітчизняних інвестицій у сферу виробництва твердого біопалива.
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Не буде створена система електронної торгівлі твердим біопаливом.	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети, відсутність правового поля для запровадження в Україні системи електронної торгівлі твердим біопаливом.
Альтернатива 2	Нормативно-правове регулювання для запровадження в Україні електронної платформи здійснення торгівлі твердим біопаливом.	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

### 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акту на сферу інтересів громадян не поширюється.

### 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

<b>Показник</b>	<b>Великі</b>	<b>Середні</b>	<b>Малі</b>	<b>Мікро</b>	<b>Разом</b>
Кількість суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію та підпадають під дію регулювання, одиниць*	440	964	151	0	1555
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28,3	62	9,7	0	100
Кількість суб'єктів господарювання, яким встановлено зелений тариф та які підпадають під дію регулювання, одиниць**	0	7	0	0	7
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100	0	0	100
Державні та комунальні підприємства, державна або комунальна частка у статутному капіталі яких становить більше 50 відсотків, що здійснюють виробництво твердого біопалива та які підпадають під дію регулювання, одиниць***	-	-	-	-	450

\* - за даними Держенергоефективності та Мінрегіону, \*\* - за даними НКРЕКП, \*\*\*- за даними Держлісагентства.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує створення в Україні прозорого ринку твердого біопалива.
Альтернатива 2	Створення в Україні прозорого ринку твердого біопалива, що у свою чергу сприятиме зниженню цін на тверде біопаливо; збільшенню кількості постачальників та покупців твердого біопалива; розширенню видів діяльності для виробників твердого	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

	біопалива деревного та аграрного походження; створенню передумов для залучення іноземних та вітчизняних інвестицій у сферу виробництва твердого біопалива.	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводиться оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	-
Прийняття проекту акта	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно створення нормативно-правового

		регулювання для запровадження в Україні електронної платформи здійснення торгівлі твердим біопаливом.
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Рейтинг результативності</b>	<b>Вигоди (підсумок)</b>	<b>Витрати (підсумок)</b>	<b>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</b>
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2	У разі прийняття проекту Закону для держави та суб'єктів господарювання вигода заключатиметься у створенні прозорого ринку твердого біопалива; зниженню цін на нього; збільшенні кількості постачальників та покупців твердого біопалива; створенні	У разі прийняття проекту акта, держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, зникає нерегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.

	<p>передумов для залучення іноземних та вітчизняних інвестицій у сферу виробництва твердого біопалива.</p>		
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи переваги альтернативи/причини відмови альтернативи щодо обраної від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Альтернатива 1	не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки відсутні нормативно-правове регулювання для заснування системи електронної торгівлі твердим біопаливом.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Альтернатива 2	створення прозорого ринку твердого біопалива та зниження цін на нього; збільшення кількості постачальників та покупців твердого біопалива; створення передумов для залучення іноземних та вітчизняних інвестицій у сферу виробництва твердого біопалива.	Зовнішні чинники у разі прийняття акта не матимуть суттєвого впливу на дію акту, оскільки акт буде розміщений на сайті Мінрегіону <a href="http://www.minregion.gov.ua">www.minregion.gov.ua</a> та Держенергоефективності <a href="http://www.sae.gov.ua">www.sae.gov.ua</a> , що сприятиме поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### *1. Механізм дії регуляторного акта.*

Механізмом для організації ринку твердого біопалива в Україні повинно стати використання єдиної електронної платформи, де здійснюватимуть торгівлю твердим біопаливом всі зацікавлені виробники та споживачі.

Для наповнення системи електронної торгівлі твердим біопаливом угодами пропонується передбачити обов'язок поступово, від 20% загального річного обсягу виробництва чи споживання твердого біопалива у 2019 році до 100% - у 2023 році, здійснювати торгівлю через неї для окремих підприємств: продавці твердого біопалива – державні та комунальні підприємства, що виробляють тверде біопаливо, покупці твердого біопалива – державні та комунальні підприємства, що закупають біопаливо, суб'єкти господарювання, що отримали «зелений тариф» та стимулюючий тариф на теплову енергію з альтернативних джерел енергії.

На електронній платформі планується передбачити торгівлю твердим біопаливом згідно з класами якості, які будуть визначені внутрішніми документами системи електронної торгівлі з орієнтиром на європейські стандарти.

### *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити розробку нормативно-правових актів щодо затвердження правил здійснення електронної торгівлі твердим біопаливом; порядку проведення конкурсного відбору оператора системи електронної торгівлі твердим біопаливом; вимог до якості твердого біопалива, торгівля яким здійснюється у системі електронної торгівлі твердим біопаливом; методики формування граничних цін на послуги оператора системи електронної торгівлі твердим біопаливом.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація законопроекту не передбачає додаткових фінансових витрат.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводиться оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть



можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – усі державні та комунальні підприємства, державна або комунальна частка у статутному капіталі яких становить більше 50 відсотків, що здійснюють виробництво твердого біопалива, суб'єкти господарювання, яким встановлено «зелений» тариф, а також суб'єкти господарювання, яким встановлено тарифи відповідно до частини четвертої та/або п'ятої статті 20 Закону України «Про теплопостачання»;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційних веб-сайтах Мінрегіону та Держенергоефективності.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**Заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-  
комунального господарства України**

\_\_\_\_\_ 2018 р.

**Е.Кругляк**