**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів, транспорту, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів»**

**I. Визначення проблеми**

Проект акта розроблено Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України у зв’язку з необхідністю забезпечення належної кількості кваліфікованих належним чином осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів та енергетичних аудитів транспорту, у відповідності з гармонізованими із європейськими національними стандартами.

Для розвитку системи енергетичного аудиту, у першу чергу, необхідно встановити відомості щодо осіб, які пройшли підтвердження кваліфікації, анулювання кваліфікаційного сертифіката, яким відмовлено у видачі кваліфікаційного сертифіката за напрямками процеси та транспорт.

Інформація про стан присвоєння/підтвердження професійної кваліфікації та відмову у видачі, анулювання кваліфікаційних сертифікатів надається кваліфікаційними організаціями (кваліфікаційними центрами) до Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України відповідно до затвердженого згідно з абзацом другим частини дев’ятої статті 11 Закону України “Про енергетичну ефективність” (далі – Закон) порядку обміну інформацією між центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, та кваліфікаційними організаціями.

Для узагальнення інформації від усіх кваліфікаційних організацій (кваліфікаційних центрів), що проводять підтвердження професійної кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичного аудиту за відповідним напрямом (процеси, транспорт), Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України формує та оновлює інформаційну базу даних енергетичних аудиторів відповідно до порядку ведення та оприлюднення бази даних енергетичних аудиторів, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива згідно з частиною сьомою статті 11 Закону.

Проект акта розроблено на виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону, яким визначено, що порядок підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, та кваліфікаційні вимоги до енергетичних аудиторів затверджується Кабінетом Міністрів України та передбачає:

проведення кваліфікаційного іспиту осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичного аудиту;

розмежування кваліфікаційних вимог до енергетичних аудитів будівель, процесів та транспорту;

вимоги до повторного підтвердження кваліфікації осіб;

вимоги та процедуру анулювання кваліфікаційного сертифіката енергетичного аудитора;

інші вимоги до підтвердження кваліфікації осіб.

Зазначені питання не можуть бути розв’язані за допомогою інших діючих регуляторних актів, а тому потребує прийняття проекту акта, яким визначатимуться механізми присвоєння/підтвердження кваліфікаційними організаціями (кваліфікаційними центрами) професійної кваліфікації особам, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів та енергетичних аудитів транспорту, а також встановлюватимуться кваліфікаційні вимоги до енергетичних аудиторів процесів та транспорту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | – |
| Держава | + | – |
| Суб’єкти господарювання (суб’єкти великого підприємництва) | + | – |

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання встановлення порядку підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів потребує державного регулювання. Діючі регуляторні акти, які могли б врегулювати проблему ˗ відсутні.

Встановлення вимог до процедур оцінювання та присвоєння (підтвердження, визнання) професійних кваліфікацій стосуватиметься суб'єктів, що отримали відповідну підготовку і підтвердили спроможність реалізувати процес енергоаудиту процесів та транспорту якісно.

Прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу другого частини першої стаття 11 Закону та дозволить врегулювати механізми підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, та кваліфікаційні вимоги до енергетичних аудиторів.

**II. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є виконання вимог абзацу другого частини першої статті 11 Закону та встановлення механізмів підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Існуюча ситуація залишається без змін | Залишити регулювання без змін. Ця альтернатива є недоцільною, оскільки визначені цілі державного регулювання не будуть досягнуті, не буде забезпечено виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону.  Результати навчання здобуті в системі неформальної освіти або шляхом самоосвіти не визнаються на офіційному ринку праці і не можуть конвертуватися у відповідні кваліфікації. Система формальної освіти не забезпечить швидку зміну змісту підготовки фахівців відповідно до вимог ринку праці через встановлені законодавством строки підготовки, вимоги до освітніх програм інші об'єктивні і суб'єктивні чинники |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту акта | Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом вирішення зазначеної проблеми. Визначені цілі державного регулювання будуть досягнуті. Прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону та врегулювання механізму підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, встановлення кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів.  Прийняття проекту акта забезпечить визнання неформальної освіти та самоосвіти, розширить можливості працівників до працевлаштування і самореалізації, зробить ринок робочої сили більш гнучким і чутливим до вимог ринку праці, стимулюватиме розширенню мережі неформальної освіти, якості надання відповідних освітніх послуг.  Проект акта відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.  Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Існуюча ситуація залишається без змін | Відсутні  Ця альтернатива є недоцільною, оскільки визначені цілі державного регулювання не будуть досягнуті, не буде забезпечено виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону.  Збереження існуючого становища поглиблюватиме дисбаланс потреб ринку праці та можливостей ринку робочої сили і сфери освіти, гальмуватиме розвиток економіки | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту акта | Високі  Прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу шостого частини сьомої статті 10 Закону, дозволить розв’язати визначені проблеми в цілому, сприятиме розвитку системи кваліфікацій, перерозподілу функцій між видами освіти, посиленню зв’язків між сферою економіки і освіти  Проект акта відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.  Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Відсутні |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Існуюча ситуація залишається без змін | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту акта | Створюється умови для швидкого здобуття необхідної кваліфікації, посилюється конкурентоспроможність працівника на ринку праці, можливість для зростання заробітної плати | Залежно від потреб проведення кваліфікаційного іспиту |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 512 | 0 | 0 | 0 | 512\* |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100% | 0% | 0% | 0% | 100% |

\*- за даними Держстату <https://ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu_u/sze_20.htm>

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | витрати відсутні | витрати відсутні |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | не передбачені | не передбачені |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | не передбачені | не передбачені |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | не передбачені | не передбачені |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | не передбачені | не передбачені |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | витрати відсутні | витрати відсутні |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | не  передбачені | не  передбачені |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | відсутні | відсутні |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | відсутні | відсутні |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | суб’єкти великого підприємництва – 512 | - |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | відсутні | відсутні |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | не передбачені | не передбачені | не передбачені |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/ нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | не передбачені | не передбачені |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | не передбачені | не передбачені | не передбачені | не передбачені |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) | не передбачені | не передбачені | не передбачені | не передбачені |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Відсутні | Відсутні | Відсутні | Відсутні |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | відсутні | відсутні | відсутні |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | не передбачені, не потребує найму додаткового персоналу | не передбачені, не потребує найму додаткового персоналу |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернатив | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1  Існуюча ситуація залишається без змін | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту акта | Високі, оскільки прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону. При цьому суб’єкти господарювання великого підприємництва отримають достовірну інформацію про підтвердження кваліфікації енергетичних аудиторів для подальшого залучення їх для проведення енергетичних аудитів (процесів, транспорту)  Проект акта відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.  Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання | відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1  Існуюча ситуація залишається без змін | Відсутні |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту акта | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Цілі державного регулювання не будуть досягнуті. Не буде забезпечено виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону.  Не відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, сталій європейській практиці, від такої альтернативи слід відмовитись |
| Альтернатива 2 | 4 | Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою.  Прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону та врегулювання механізму підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, встановлення кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів.  Прийняття проекту акта забезпечить визнання неформальної освіти та самоосвіти, розширить можливості працівників до працевлаштування і самореалізації, зробить ринок робочої сили більш гнучким і чутливим до вимог ринку праці, стимулюватиме розширенню мережі неформальної освіти, якості надання відповідних освітніх послуг.  Проект акта відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.  Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди  (підсумок) | Витрати  (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2 | Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою.  Прийняття проекту акта забезпечить виконання абзацу другого частини першої статті 11 Закону та врегулювання механізму підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, встановлення кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів.  Прийняття проекту акта забезпечить визнання неформальної освіти та самоосвіти, розширить можливості працівників до працевлаштування і самореалізації, зробить ринок робочої сили більш гнучким і чутливим до вимог ринку праці, стимулюватиме розширенню мережі неформальної освіти, якості надання відповідних освітніх послуг.  Проект акта відповідає принципу адекватності регуляторної діяльності, вимогам часу та євроінтеграційним процесам в Україні.  Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного регулювання | Витрати пов'язанні з оплатою процедур оцінювання, присвоєння/визнання професійних кваліфікацій, що компенсуються в майбутньому в процесі професійної діяльності | 1 місце у рейтингу.  Запропоновані положення проекту регуляторного акта дозволяють повною мірою досягти поставлених цілей.  Для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, адже вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні | 2 місце у рейтингу.  Встановлені цілі не досягаються. Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, тому вибір даної альтернативи не є можливим.  Результати навчання, здобуті в системі неформальної освіти або шляхом самоосвіти невизнаються на офіційному ринку праці і не можуть конвертуватися у відповідні кваліфікації. Система формальної освіти не забезпечить швидку зміну змісту підготовки фахівців відповідно до вимог ринку праці. Сповільниться реакція ринку робочої сили на потреби ринку праці у відповідних кваліфікаціях |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Альтернатива є неприйнятною, оскільки встановлені цілі не досягаються | відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечить повною мірою досягнення поставленої цілі | Впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту акта не передбачається |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Основним механізмом для розв’язання визначеної проблеми є прийняття проекту акта, яким передбачається врегулювання механізму підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів, встановлення кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Отже, ступінь ефективності основних принципів і способів досягнення цілей оцінюється як високий.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні або юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з державного бюджету та місцевих бюджетів, додаткового фінансового навантаження на органи виконавчої влади та їх посадових осіб не передбачається.

Оцінювання результатів навчання кваліфікаційними центрами здійснюватиметься за рахунок осіб, що потребуватимуть присвоєння/ підтвердження професійної кваліфікації.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб’єктам господарювання.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься регуляторним органом в межах компетенції в установленому Законом порядку.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки відсутні суб’єкти малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки проект акта направлено на виконання вимог Закону України «Про енергетичну ефективність», то строк дії вказаного акта відповідає строку дії цього Закону.

Зміна терміну дії акта можлива у разі внесення змін до законодавства України.

Термін набрання чинності проекту акта - відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності після набрання чинності регуляторного акта є:

1) кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – 512 великих суб’єктів господарювання;

2) рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий (проект акта оприлюднено на офіційних вебсайтах Міненерго та Держенергоефективності).

Кількісними показниками результативності акта є:

кількість поданих заяв щодо оцінювання і визнання результатів навчання осіб (зокрема, здобутих шляхом неформальної чи інформальної освіти), присвоєння та/або підтвердження відповідних професійних кваліфікацій;

кількість кваліфікаційних центрів, що здійснюватимуть діяльність з оцінювання, присвоєння/підтвердження/визнання професійних кваліфікацій;

кількість кваліфікацій, за якими здійснюється визнання результатів навчання : дві (за напрямками діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів та діяльність із здійснення енергетичних аудитів транспорту), здобутих у тому числі шляхом неформальної та інформальної освіти.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження статистичним методом шляхом аналізу інформації, отриманої від великих суб’єктів господарювання, та офіційної статистичної інформації.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

**Голова Державного агентства**

**з енергоефективності та**

**енергозбереження України Валерій БЕЗУС**

**\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 року**