

# Проект

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Наказ Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України**  
\_\_\_\_\_ 2023 року N

## АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України  
на 2023-2025 роки

### I. Засади антикорупційної політики

1. Цією Антикорупційною програмою (далі - Програма) Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України (далі- Держенергоефективності), усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та народу України проголошує, що керівництво та працівники Держенергоефективності у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і в подальшому вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією Програмою.

Держенергоефективності заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

### 2. Метою Програми є:

1) удосконалення системи запобігання і протидії корупції в Держенергоефективності, забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності структурних підрозділів Агентства;

2) подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності та підвищення рівня довіри суспільства.

### 3. В основу розроблення Програми покладено принципи:

1) верховенства права, а саме формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;

2) законності, а саме відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

3) прозорості, а саме відкритості та публічності процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;

4) інклюзивності, а саме забезпечення участі громадськості та працівників у формуванні антикорупційних стандартів і процедур;

5) адаптованості, а саме врахування сфери діяльності Держенергоефективності, визначення заходів відповідно до здійснюваних повноважень і функцій Держенергоефективності;

6) об'єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Програми;

7) справедливості, а саме забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

8) оперативності, а саме своєчасне запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики.

4. Антикорупційна політика Держенергоефективності ґрунтується на таких підходах:

1) дотримання стандартів доброчесності на державній службі;

2) нетерпимість до корупції;

3) розвиток кадрового потенціалу;

4) ефективність та законність використання бюджетних коштів;

5) відкритість і прозорість процесів підготовки та прийняття публічних рішень;

6) пріоритетність додержання прав, свобод і інтересів фізичних та юридичних осіб;

7) створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства.

5. Засади антикорупційної політики Держенергоефективності реалізуються шляхом виконання завдань і заходів (Додаток 1) за такими пріоритетними напрямками:

1) забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;

2) реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції;

3) здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

4) запобігання корупції у сфері публічних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими та матеріальними ресурсами;

5) забезпечення дотримання працівниками Держенергоефективності вимог і обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», запобігання порушенню етичних норм, скоєнню вчинків, які можуть підірвати авторитет Держенергоефективності;

б) формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

6. Голова Держенергоефективності реалізує антикорупційну політику шляхом:

1) підтримки напряду запобіганню і протидії корупції у діяльності Держенергоефективності, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі у антикорупційних заходах Держенергоефективності;

2) прийняття нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

3) забезпечення функціонування в структурі Держенергоефективності самостійного уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) із запобігання та виявлення корупції та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності уповноваженого підрозділу як координатора роботи з виконання Програми;

4) здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

5) прийняття рішення щодо проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

б) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками та сприяння удосконаленню процесів управління корупційними ризиками.

7) своєчасного реагування на можливі факти порушень антикорупційної Програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

7. Керівники структурних підрозділів Держенергоефективності в межах повноважень забезпечують реалізацію антикорупційної політики Держенергоефективності шляхом виконання заходів визначених в Програмі.

8. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції Держенергоефективності в межах повноважень виконує завдання і заходи, спрямовані на реалізацію засад антикорупційної політики Держенергоефективності, а саме:

1) здійснює розроблення, організацію та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

2) надає методичну та консультаційну допомогу з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції працівникам Держенергоефективності;

3) здійснює заходи з виявлення конфлікту інтересів, сприяють його врегулюванню, інформує Голову Держенергоефективності та Національне агентство з питань запобігання корупції про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

4) перевіряє факт подання суб'єктами декларації Держенергоефективності декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомляє Національне агентство з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» порядку;

5) здійснює контроль за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» працівниками Держенергоефективності;

6) забезпечує захист працівників, які повідомили про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», від застосування негативних заходів впливу відповідно до законодавства щодо захисту викривачів;

7) інформує Голову Держенергоефективності, Національне агентство з питань запобігання корупції або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції;

10. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа ) із запобігання та виявлення корупції Держенергоефективності здійснює:

1) організацію та координацію роботи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності та з розробки заходів впливу на корупційні ризики;

2) моніторинг та оцінку виконання Програми, моніторинг середовища Держенергоефективності, своєчасне реагування на зміни, що впливають на виникнення нових або зміну рівня існуючих корупційних ризиків;

3) координацію структурних підрозділів Держенергоефективності з виконання Програми.

11. Працівники Держенергоефективності зобов'язані дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», а також антикорупційної політики та принципів, визначених Програмою.

12. Питання запобігання та протидії корупції в Держенергоефективності регулює:

1) Положення щодо впровадження механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Держенергоефективності , затверджене наказом від 14 липня 2021 р. № 28:

2) Порядок організації роботи з повідомленнями про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», затверджений Головою Держенергоефективності 20 грудня 2017 року.

3) Порядок організації електронного декларування у Державному агентстві з енергоефективності та енергозбереження України та державних підприємствах, що належать до сфери його управління, перевірки факту подання декларації та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки не подання, несвоєчасного подання таких декларацій затверджений наказом від 14 липня 2021 р. № 27:

4) Кодекс доброчесної поведінки та професійної етики державних службовців, інших посадових осіб Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України, посадових осіб підприємств, що належать до сфери управління затверджений наказом від 12 липня 2021 р. № 25:

## II. Оцінювання корупційних ризиків

1. З метою встановлення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Держенергоефективності, встановлення причин, умов та наслідків можливого вчинення таких правопорушень, а також аналізу ефективності існуючих заходів контролю, спрямованих на запобігання реалізації корупційних ризиків прийнято провести оцінювання корупційних ризиків у форматі самооцінювання із наказом Держенергоефективності від 30 грудня 2022 року № 57 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків в діяльності Держенергоефективності», який оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергоефективності.

2. Згідно із наказом Держенергоефективності від 24 січня 2023 року № 7 «Про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у Держенергоефективності» утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків, затверджено її персональний склад та положення.

До складу робочої групи включено працівників самостійних структурних підрозділів центрального апарату Держенергоефективності.

3. З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 07 лютого 2023 року для членів робочої групи проведено вступний тренінг.

4. Робочою групою складено план оцінювання корупційних ризиків, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій Держенергоефективності, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища Держенергоефективності (протокол засідання робочої групи від 07 лютого 2023 року №1).

5. З метою дослідження середовища Держенергоефективності та визначення вразливих до корупції функцій та процесів робочою групою:

1) проаналізовано результати оцінювання корупційних ризиків у другому півріччі 2022 року, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання;

2) проведено анонімне опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, проаналізовано та узагальнено отриману інформацію;

3) проаналізовано результати аудитів, перевірок, проведених щодо інших організацій, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, узагальнено та задокументовано зібрану інформацію про можливі факти вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані;

4) проаналізовано матеріали дисциплінарних проваджень, службових розслідувань; рішення суду у справах про притягнення до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень; рішення суду у кримінальних, адміністративних,

господарських справах, учасником яких були інші організації, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси, та їх працівники;

5) проаналізовано відомості, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних та відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації про можливі факти вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Держенергоефективності;

6) вивчено аналітичні матеріали Національного агентства з питань запобігання корупції щодо аналізу корупційних ризиків, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані із діяльністю Держенергоефективності.

7. Ідентифікацію корупційних ризиків проведено шляхом:

1) проведено аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Держенергоефективності.

2) проведено анкетування працівників Держенергоефективності.

3) здійснено моделювання можливих способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

4) визначено внутрішні і зовнішні заінтересовані сторони, які можуть брати участь у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

5) визначено елементи корупційних ризиків.

6) ідентифіковано та описано корупційні ризики.

7) створено реєстр корупційних ризиків у діяльності Держенергоефективності.

8 За результатами узагальнення отриманої інформації та пропозицій від внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, робочою групою здійснено ідентифікацію, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу на корупційні ризики (протокол засідання робочої групи від 12 квітня 2023 року № 2

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик робочою групою визначено виконавців таких заходів, строк (термін) та індикатор його виконання.

9. Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні імовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначені у реєстрі ризиків (Додаток 2).

### III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою формування належного рівня антикорупційної культури керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції Держенергоефективності, забезпечує організацію обов'язкового ознайомлення працівників із положеннями Закону України «Про запобігання корупції», Програми, нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, які регулюють питання запобігання та протидії корупції в Держенергоефективності.

2. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції організовує проведення навчання працівників, з питань запобігання та протидії корупції.

3. Теми навчальних заходів з питань запобігання та протидії корупції, графік та цільова аудиторія визначається у програмі навчання з антикорупційної тематики в Держенергоефективності (Додаток 3).

4. Навчальні заходи можуть проводитися з використанням сучасних засобів електронного зв'язку.

5. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції здійснює в межах повноважень заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування шляхом:

1) оприлюднення Програми на офіційному вебсайті Держенергоефективності;

2) оприлюднення на офіційному вебсайті Держенергоефективності інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції в Держенергоефективності;

3) проведення консультативно-роз'яснювальної роботи серед працівників Держенергоефективності з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, порядку перевірки факту подання електронних декларацій суб'єктами декларування, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів; щодо відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону України «Про запобігання корупції».

6. У разі виникнення питань щодо роз'яснення окремих положень антикорупційного законодавства працівники Держенергоефективності можуть



звернутися до уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) із запобігання та виявлення корупції за отриманням усного або письмового роз'яснення або консультації.

7. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції надає роз'яснення або консультацію у строк не більше ніж 10 днів з дня отримання звернення. Якщо у вказаний строк надати роз'яснення або консультацію неможливо, строк розгляду звернення може бути продовжено, але не більше ніж 30 днів з дня його отримання.

8. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції узагальнює найпоширеніші питання, з яких до нього звертаються, відповіді на них та розміщує узагальнені роз'яснення (консультації, тощо) інформаційного характеру на загальнодоступних для працівників Держенергоефективності та/або поширює їх іншим чином (наприклад, надсилання інформаційних листів).

9. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноважена особа) із запобігання та виявлення корупції може обирати й інші форми надання роз'яснень та консультацій з питань виконання Програми та антикорупційного законодавства (пам'ятки, відео звернення тощо).

10. Підготовка, перепідготовка, підвищення кваліфікації працівників Держенергоефективності здійснюється з урахуванням специфіки та профілю їх службової діяльності відповідно до Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, затвердженого наказом Національного агентства України з питань державної служби 24.08.2022 № 74-22, інших нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів.

#### IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Програми

1. Моніторинг виконання Програми здійснюється не рідше одного разу на півріччя уповноваженим підрозділом (Уповноваженою особою) із запобігання та виявлення корупції, який в разі необхідності інформує про хід виконання Програми Голову Держенергоефективності.

2. Моніторинг виконання Програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу організації з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях антикорупційної програми.

3. Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме заходів з реалізації антикорупційної політики Держенергоефективності, заходів впливу на корупційні ризики, навчальних заходів.

4. Керівники структурних підрозділів Держенергоефективності, відповідальні за виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, щопівроку (до 15 січня і до 15 липня) надають уповноваженому підрозділу (уповноваженій особі) із запобігання та виявлення корупції, інформацію про стан виконання заходів, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів - інформують про причини, які до цього призвели.

6. Керівник уповноваженого підрозділу (уповноваженій особа) із запобігання та виявлення корупції аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Програми, який містить інформацію про кількість виконаних передбачених Програмою заходів та їх частку (у відсотках) у загальній кількості заходів, що мали бути виконані у відповідному звітному періоді: І півріччя, календарний рік.

7. Оцінка виконання передбачених Програмою заходів визначається за такими критеріями:

1) «Виконано» або «Постійно виконується» - у разі якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується протягом звітного періоду;

2) «У стадії виконання» - у разі якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато;

3) «Не виконано» - у разі якщо виконання заходу у звітному періоді не розпочиналося.

У разі, якщо виконання заходу обумовлено певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання цієї події.

8. Звіт про стан виконання Програми що півроку (до 31 січня і до 31 липня) надається Голові Держенергоефективності для прийняття рішень та розміщується на офіційному вебсайті Держенергоефективності.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті Держенергоефективності.

9. Програма підлягає перегляду в разі:

1) визначення Верховною Радою України засад антикорупційної політики (Антикорупційна стратегія) та затвердження Кабінетом Міністрів України державної програми з виконання Антикорупційної стратегії протягом 30 днів з дня набрання чинності відповідного законодавчого акта;

2) надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції щодо вдосконалення (конкретизації) її положень;

3) прийняття інших актів законодавства у сфері запобігання корупції;

4) якщо в процесі реалізації заходів, передбачених Програмою, виявлено недостатню їх ефективність або за результатами дослідження (аналізу) внутрішнього/зовнішнього середовища Держенергоефективності виявлено нові корупційні ризики у його діяльності.

**Головний спеціаліст з питань  
запобігання та виявлення корупції**

**Євгеній ПОГУЛЯЙЛО**